

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Centro di responsabilità	Funzioni obiettivo	Microfunzioni	Terzo livello di disaggregazione
		3.4 Istruzione artistica 3.5. Attività sociale	3.4.1 Personale a tempo indeterminato 3.4.2 Personale a tempo determinato 3.4.3 Strutture amm.ve, tecniche ed ausiliarie delle istituzioni scolastiche 3.4.4 Formazione ed aggiornamento 3.4.5 Supporto e vigilanza istituzioni scolastiche 3.5.1 Programmi speciali 3.5.2 Palestre e impianti sportivi
DG11 Istruzione artistica	4. Accademie e Conservatori	4.1 Accademie di belle arti, di danza e d'arte drammatica 4.2 Conservatori di musica 4.3 Attività sociale	4.3.1 Programmi speciali 4.3.2 Palestre e impianti sportivi
DG8 Istruzione media non statale DG3 Istruzione elementare DGA Istituti di ciechi e sordomuti	5. Istruzione attraverso scuole non statali	5.1 Scuole materne non statali 5.2 Scuole elementari non statali 5.3 Istruzione secondaria di 1° e 2° non statale 5.4 Istituti non statali per ciechi e sordomuti	5.1.1 Contributi 5.2.1 Contributi 5.3.1 Contributi 5.4.1 Contributi
DG3 Istruzione elementare DG5 Istruzione classica, scientifica e magistrale DGA Istituti di ciechi e sordomuti DGB Istituti di educazione	6. Istruzione attraverso Istituti e scuole particolari	6.1 Convitti ed educandi 6.2 Istituti per ciechi e sordomuti	6.1.1 Contributi 6.2.1 Contributi
DG9 Scambi culturali	7. Scambi culturali	7.1 Comunitari ed extracomunitari	7.1.1 Mostre fiere e manifestazioni educativo-pedagogiche 7.1.2 Accordi bilaterali
DG2 Personale e affari generali ed amministrativi DGC Provveditorati agli studi e sovrintendenze scolastiche	8. Servizi generali	8.1 Gestione delle risorse umane 8.2 Gestione delle risorse strumentali 8.3 Contribuzioni, promozione, divulgazione, pubblicità, altro 8.4 Amm.ne periferica 8.5 Risorse informatiche	8.1.1 Accesso all'impiego 8.1.2 Stato giuridico ed economico 8.1.3 Formazione ed aggiornamento 8.1.4 Contenzioso 8.2.1 Attività contabili e di ragioneria 8.3.1 Ricerca e studi

N.B. : I centri di responsabilità sono quelli individuati dal d.lgs. 279/97.

Nota : Le DG indicate con A, B e C erano centri di responsabilità nel 1997, sopresse nel '98.

1997 MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE

*- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per funzione-obiettivo -**(milioni di lire)*

FUNZIONI OBIETTIVO	(1) Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	(2) Stanziamenti definitivi di competenza	(3) = (1+2) Massa impegnabile	(4) Impegni effettivi su competenza	(5) = (2-(4+6)) Economie o maggiori spese	(6) Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	(7) = (1-8) Impegni su residui di stanziamento	(8) Residui di stanz. da esercizi precedenti al 31/XII	(9) = (4+7) Impegni totali su massa impegnabile	(10) = (6+8) Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	(11) = (9/3) Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
1 Indirizzo politico-amministrativo	121	25.976	26.097	23.030	2.946	0	121	0	23.151	0	88,71%
2 Scuola materna e istruzione dell'obbligo	677	37.668.476	37.669.153	34.298.423	3.370.053	0	677	0	34.299.100	0	91,05%
3 Istruzione secondaria di secondo grado	497	20.764.816	20.765.314	18.888.864	1.875.952	0	497	0	18.889.361	0	90,97%
4 Accademie e Conservatori	0	387.832	387.832	346.153	41.679	0	0	0	346.153	0	89,25%
5 Istruzione attraverso scuole non statali	27	114.049	114.076	105.443	8.607	0	27	0	105.469	0	92,46%
6 Istruzione attraverso Istituti e scuole particolari	0	161.138	161.138	140.358	20.781	0	0	0	140.358	0	87,10%
7 Scambi culturali	34	14.059	14.093	12.879	1.180	0	34	0	12.912	0	91,62%
8 Servizi generali	4.391	1.184.872	1.189.262	888.032	296.840	0	4.391	0	892.422	0	75,04%
TOTALE	5.747	60.321.218	60.326.965	54.703.180	5.618.038	0	5.747	0	54.708.927	0	90,69%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1997 MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per funzione-obiettivo -

(milioni di lire)

	(12)	(13)	(14) = (12+13)	(15)	(16)	(17) = (1+16)	(18) = (6+17)	(19)	(20) = (16+19)	(21) = (14-(20+22))	(22) = (11-(20+21))	(23) = (15/14)	(24) = (20/14)	(25) = (20/15)
FUNZIONI OBIETTIVO	Residui iniziali "F+C" al 1/1	Stanziamenti definitivi	Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa	Pagamenti su competenza	Residui propri da competenza "C"	Residui totali da competenza	Pagamenti su residui	Pagamenti totali	Economie o maggiori spese	Residui totali "F+C" al 31/12	Rapporto % tra autoriz. di cassa e massa spendibile	Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
1 Indirizzo politico-amministrativo	6 911	25 976	32 887	30 335	18 156	4 874	4 874	3 854	22.010	4 304	6 572	92,24%	66,93%	72,56%
2 Scuola materna e istruzione dell'obbligo	3 697 146	37 668 476	41 365 622	41 307 785	34 057 235	241 188	241 188	2 828 666	36 885.901	4 148 582	331 140	99,86%	89,17%	89,30%
3 Istruzione secondaria di secondo grado	1 761 251	20 764 816	22 526 067	22 455 931	18 689 871	198 993	198 993	1 414 600	20 104.470	2 155 078	266 518	99,69%	89,25%	89,53%
4 Accademie e Conservatori	36 366	387 832	424 197	422 297	339 410	6 743	6 743	29 212	368 622	47 184	8 391	99,55%	86,90%	87,29%
5 Istruzione attraverso scuole non statali	1 241	114 049	115 290	114.798	104 563	880	880	661	105 224	8 878	1 188	99,57%	91,27%	91,66%
6 Istruzione attraverso Istituti e scuole particolari	8 580	161 138	169 718	169.574	139 618	740	740	13 453	153 071	15 260	1 387	99,91%	90,19%	90,27%
7 Scambi culturali	6 803	14 059	20 862	18 988	8 030	4 848	4 848	2 927	10 957	2 092	7 813	91,02%	52,52%	57,70%
8 Servizi generali	204 334	1 184 872	1 389 206	1 186 527	614 857	273 174	273 174	89 304	704 161	382 189	302 856	85,41%	50,69%	59,35%
TOTALE	5.722.631	60.321.218	66.043.850	65.706.234	53.971.740	731.440	731.440	4.382.677	58.354.417	6.763.569	925.864	99,49%	88,36%	88,81%

1997 MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE

- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

	(1)	(2)	(3) = (1+2)	(4)	(5) = (2-(4+6))	(6)	(7) = (1-8)	(8)	(9) = (4+7)	(10) = (6+8)	(11) = (9/3)
Centro di Responsabilità	Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	Stanziamenti definitivi di competenza	Massa impegnabile	Impegni effettivi su competenza	Economie o maggiori spese	Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	Impegni su residui di stanziamento	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	Impegni totali su massa impegnabile	Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	Rapporto % tra Impegni totali e massa impegnabile
Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro	121	25.976	26.097	23.030	2.946	0	121	0	23.151	0	88,71%
Scuola materna	192	4.527.633	4.527.825	4.068.017	459.616	0	192	0	4.068.210	0	89,85%
Istruzione artistica	114	1.672.280	1.672.395	1.511.029	161.251	0	114	0	1.511.144	0	90,36%
Personale e affari generali ed amministrativi	315	574.460	574.775	370.707	203.753	0	315	0	371.022	0	64,55%
Istruzione elementare	221	16.543.298	16.543.519	15.059.252	1.484.045	0	221	0	15.059.473	0	91,03%
Istruzione secondaria di 1°	264	16.708.740	16.709.004	15.274.579	1.434.161	0	264	0	15.274.843	0	91,42%
Istruzione classica, scientifica e magistrale	140	5.189.951	5.190.091	4.720.154	469.797	0	140	0	4.720.294	0	90,95%
Istruzione tecnica	126	8.755.658	8.755.784	7.982.014	773.643	0	126	0	7.982.140	0	91,16%
Istruzione professionale	117	5.693.680	5.693.797	5.160.022	533.658	0	117	0	5.160.139	0	90,63%
Istruzione media non statale	27	5.163	5.190	4.226	937	0	27	0	4.253	0	81,95%
Scambi culturali	34	14.059	14.093	12.879	1.180	0	34	0	12.912	0	91,62%
Provveditorati agli studi e sovrintendenze scolastiche	4.076	610.321	614.397	517.270	93.051	0	4.076	0	521.346	0	84,85%
TOTALE	5.747	60.321.218	60.326.965	54.703.180	5.618.038	0	5.747	0	54.708.927	0	90,69%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1997 MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) = (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) = (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) = (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) = (16+19) Pagamenti totali	(21) = (14-(20+22)) Economie o maggiori spese	(22) = (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) = (15/14) Rapporto % tra autoriz. di cassa e massa spendibile	(24) = (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) = (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro	6 911	25 976	32 887	30 335	18 156	1 874	4 874	3 854	22 010	4 304	6 572	92,24%	66,93%	72,56%
Scuola materna	409 167	4 527 633	4 936 800	4 931 360	4 027 674	40 343	40 343	348 133	4 375 807	510 945	50 048	99,89%	88,64%	88,73%
Istruzione artistica	159 994	1 672 280	1 832 274	1 823 746	1 482 844	28 185	28 185	123 415	1 606 259	191 143	34 872	99,53%	87,66%	88,07%
Personale e affari generali ed amministrativi	114 161	574 460	688 621	505 511	143 272	227 435	227 435	17 103	180 375	272 501	235 742	73,41%	26,19%	35,68%
Istruzione elementare	1 741 114	16 543 298	18 284 412	18 255 035	14 945 382	113 870	113 870	1 287 706	16 233 089	1 897 592	153 732	99,84%	88,78%	88,92%
Istruzione secondaria di 1°	1 547 182	16 708 740	18 255 922	18 232 906	15 187 172	87 407	87 407	1 192 989	16 380 162	1 747 975	127 786	99,87%	89,73%	89,84%
Istruzione classica, scientifica e magistrale	467 368	5 189 951	5 657 319	5 641 949	4 679 156	40 998	40 998	375 455	5 054 611	544 691	58 017	99,73%	89,35%	89,59%
Istruzione tecnica	742 277	8 755 658	9 497 935	9 473 371	7 906 218	75 796	75 796	561 861	8 468 080	928 218	101 637	99,74%	89,16%	89,39%
Istruzione professionale	416 220	5 693 680	6 129 900	6 106 185	5 098 915	61 107	61 107	396 366	5 495 281	553 241	81 378	99,61%	89,65%	90,00%
Istruzione media non statale	1 261	5 163	6 424	5 922	3 334	892	892	667	4 000	1 216	1 208	92,19%	62,27%	67,55%
Scambi culturali	6 803	14 059	20 862	18 988	8 030	4 848	4 848	2 927	10 957	2 092	7 813	91,02%	52,52%	57,70%
Provveditorati agli studi e sovrintendenze scolastiche	90 173	610 321	700 494	680 925	471 585	45 685	45 685	52 200	523 786	109 650	67 059	97,21%	74,77%	76,92%
TOTALE	5.722.631	60.321.218	66.043.850	65.706.234	53.971.740	731.440	731.440	4.382.677	58.354.417	6.763.569	925.864	99,49%	88,36%	88,81%

XIII LEGISLATURA -- DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE

Esercizio finanziario 1997

(importi in milioni)

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE

	TITOLO I						TITOLO II						
	PERSONALE IN ATTIVITA' DI SERVIZIO	ACQUISTO BENI E SERVIZI	TRASFERI- MENTI	INTERESSI	ALTRE (1)	TOTALE	OPERE BENI IMMOBILIARI/ MOBILIARI	TRASFERI- MENTI	OPERAZIONI FINANZIARIE				SPESA FINALE
	CAT II	CAT IV	CAT V	CAT VI	ALTRE (1)	TOTALE	CAT X + XI	CAT XII	CAT 13 + 14	CAT 13+14+15	ALTRE (1)	TOTALE	TIT I + II
1 RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 (2)	4.889	858	0	0	0	5.747	0	0	0	0	0	0	5.747
2 STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA	58.414.722	525.162	1.231.378	0	149.730	60.320.992	0	226	0	0	0	226	60.321.218
3 MASSA IMPEGNABILE (1 + 2)	58.419.611	526.020	1.231.378	0	149.730	60.326.739	0	226	0	0	0	226	60.326.965
4 IMPEGNI EFFETTIVI SU COMPETENZA	52.979.517	352.727	1.221.365	0	149.345	54.702.954	0	226	0	0	0	226	54.703.180
5 ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) (2 - (4 + 6))	5.435.205	172.435	10.014	0	385	5.618.038	0	0	0	0	0	0	5.618.038
6 RESIDUI DI STANZIAMENTO DA COMPETENZA AL 31/XI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7 IMPEGNI SU RESIDUI DI STANZIAMENTO (1 - 8)	4.889	858	0	0	0	5.747	0	0	0	0	0	0	5.747
8 RESIDUI DI STANZIAMENTO DA ESERCIZI PRECED. AL 31/XI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9 IMPEGNI TOTALI SU MASSA IMPEGNABILE (4 + 7)	52.984.406	353.585	1.221.365	0	149.345	54.708.701	0	226	0	0	0	226	54.708.927
10 RESIDUI TOTALI DI STANZIA- MENTO "F" AL 31/XI (6 + 8)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11 RAPPORTO % TRA IMPEGNI TOTALI E MASSA IMPEGNABILE (9 - 3)	90,7	67,22	99,19	0	99,74	90,69	0	100	0	0	0	100	90,69

1) CALCOLATE PER DIFFERENZA

2) I RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 SONO ASSUNTI UGUALI AI RESIDUI DI STANZIAMENTO "F" AL 31/12 DELL'ANNO PRECEDENTE

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

	TITOLO I						TITOLO II						
	PERSONALE IN ATTIVITA' DI SERVIZIO	ACQUISTO BENI E SERVIZI	TRASFERI- MENTI	INTERESSI	ALTRE (1)	TOTALE	OPERE BENI IMMOBILIARI/ MOBILIARI	TRASFERI- MENTI	OPERAZIONI FINANZIARIE				SPESA FINALE
	CAT II	CAT IV	CAT V	CAT VI	ALTRE (1)	TOTALE	CAT X + XI	CAT XII	CAT 13 + 14	CAT 13+14+15	ALTRE (1)	TOTALE	TIT I + II
12 RESIDUI INIZIALI "F + C" AL 1/1	5.422.378	205.663	78.231	0	16.359	5.722.631	0	0	0	0	0	0	5.722.631
13 STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA	58.414.722	525.162	1.231.378	0	149.730	60.320.992	0	226	0	0	0	226	60.321.218
14 MASSA SPENDIBILE (12 + 13)	63.837.101	730.825	1.309.609	0	166.089	66.043.624	0	226	0	0	0	226	66.043.850
15 AUTORIZZAZIONI DI CASSA	63.817.057	617.410	1.205.452	0	66.089	65.706.008	0	226	0	0	0	226	65.706.234
16 PAGAMENTI SU COMPETENZA	52.722.828	184.011	1.022.204	0	42.617	53.971.660	0	80	0	0	0	80	53.971.740
17 RESIDUI PROPRI DA COMPETENZA "C" (4 - 16)	256.689	168.716	199.161	0	106.729	731.294	0	146	0	0	0	146	731.440
18 RESIDUI TOTALI DA COMPETENZA (6 + 17)	256.689	168.716	199.161	0	106.729	731.294	0	146	0	0	0	146	731.440
19 PAGAMENTI SU RESIDUI	4.233.690	78.331	56.510	0	14.146	4.382.677	0	0	0	0	0	0	4.382.677
20 PAGAMENTI TOTALI (16 + 19)	56.956.518	262.342	1.078.714	0	56.763	58.354.337	0	80	0	0	0	80	58.354.417
21 ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) TOTALI (14-20+23)	6.494.377	253.245	15.398	0	548	6.763.569	0	0	0	0	0	0	6.763.569
22 RESIDUI TOTALI "F + C" AL 31/XI ((14 - (20 + 21))	386.206	215.238	215.496	0	108.779	925.718	0	146	0	0	0	146	925.864
23 RAPPORTO % TRA AUTORIZZAZIONI DI CASSA E MASSA SPENDIBILE (15 - 14)	99,97	84,48	92,05	0	39,79	99,49	0	100	0	0	0	100	99,49
24 RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E MASSA SPENDIBILE (20 - 14)	89,22	35,9	82,37	0	34,18	88,36	0	35,4	0	0	0	35,4	88,36
25 RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E AUTORIZZAZIONI DI CASSA (20 - 15)	89,25	42,49	89,49	0	85,89	88,81	0	35,4	0	0	0	35,4	88,81

1) CALCOLATE PER DIFFERENZA

Capitolo X

Ministero del lavoro e della previdenza sociale

Sommario: **1. Sintesi e conclusioni.**

2. Gli obiettivi della manovra di finanza pubblica per gli anni 1997-1999 in materia di occupazione e di riforme del sistema previdenziale ed assistenziale.

3. Direttive e programmi.

4. Analisi dei risultati della gestione per funzioni-obiettivo: 4.1 Premessa; 4.2 Valutazioni in ordine a talune significative funzioni-obiettivo: 4.2.1 La funzione-obiettivo "politiche di sostegno e previdenziali"; 4.2.2 La funzione-obiettivo "politiche dell'occupazione"; 4.3 L'azione del Governo nel campo del lavoro; 4.4 Il Fondo per l'occupazione e le risultanze contabili riguardanti le funzioni "politiche per l'occupazione" ed "interventi nelle aree depresse".

5. Le risultanze contabili riguardanti la funzione "politiche di sostegno e previdenziali".

6. Le risultanze contabili relative alle altre funzioni-obiettivo.

7. L'incrocio delle funzioni-obiettivo con la classificazione economica semplificata.

8. Le risultanze contabili per centri di responsabilità.

9. La gestione dei residui e del bilancio di cassa.

10. Assetti organizzativi.

11. Il sistema informativo lavoro (S.I.L.).

12. L'attività del Servizio di controllo interno.

Appendice: La finanza previdenziale in Italia nel 1997.

Esercizio 1997 - Risultati della gestione per funzioni-obiettivo - dati di competenza

(in milioni)

FUNZIONI OBIETTIVO	Stanziamenti definitivi	Autorizzaz. di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni(*)	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
1 Indirizzo politico-amministrativo	22.724	36.222		20.480	20.480	11.465	9.015	2.244
2 Politiche per l'occupazione	798.719	1.055.156	1.232	797.850	728.443	8.819	789.030	869
3 Politiche di sostegno e previdenziali	51.606.778	52.720.477	1.632	51.094.886	51.094.357	49.530.938	1.563.947	511.892
4 Relazioni industriali	398.279	522.352	634	397.876	362.707	2.599	395.277	403
5 Tutela delle condizioni di lavoro	361.312	473.926	568	360.990	329.063	2.133	358.857	322
6 Interventi nelle aree depresse	12.367.219	12.607.484	51.931	12.244.654	12.225.430	11.769.028	475.626	122.566
7 Politiche per la cooperazione	40.557	57.721	1.389	38.888	25.485	9.528	29.361	1.669
8 Attività analitico-cognitiva del mercato del lavoro	3.300	4.147	426	2.677	2.553	1.611	1.066	623
9 Servizi generali	1.354.569	1.511.806	163.952	1.218.645	1.185.880	791.634	427.011	135.924
TOTALE	66.953.458	68.989.292	221.763	66.176.945	65.974.397	62.127.755	4.049.190	776.513

(*) Gli impegni lordi sono comprensivi dei residui di stanziamento a fine esercizio.

1. Sintesi e conclusioni.

1.1 Nel Documento di programmazione economico-finanziaria per il triennio 1997-1999 sono state individuate, tra le priorità della politica economica del Governo, l'occupazione e la solidarietà sociale.

Le azioni contro la disoccupazione sono state focalizzate verso:

a) una maggiore flessibilità del mercato del lavoro attraverso un nuovo regime del part-time, l'introduzione del lavoro interinale, la rivalutazione dell'apprendistato e dei contratti di formazione e lavoro, l'attuazione di misure per il sostegno della nuova imprenditoria e delle piccole e medie industrie mediante incentivi finalizzati all'ampliamento della base occupazionale e la riforma dei servizi all'impiego;

b) la revisione concertata degli ammortizzatori sociali, da orientare alla ricerca attiva del lavoro;

c) la promozione di programmi di lavori di utilità collettiva per la creazione di nuovi posti di lavoro;

d) la revisione della disciplina sulla formazione professionale;

e) la riduzione del carico fiscale e contributivo sul costo del lavoro;

f) il sostegno alla imprenditorialità giovanile;

g) l'attivazione dei prestiti d'onore.

Quanto alla solidarietà sociale, il predetto D.P.E.F. si limita ad affermare la necessità di politiche di sostegno a favore dei nuclei familiari e delle fasce sociali deboli o a rischio. Del più ampio tema della riforma dello stato sociale, con specifico riferimento al sistema previdenziale ed assistenziale, si occupa il D.P.E.F. per il triennio 1998-2000 ponendo l'accento sulla necessità della separazione fra previdenza e assistenza, da finanziare la prima con forme contributive e la seconda con imposizione fiscale, fissando i criteri per l'attuazione di tale separazione. Per ciò che concerne il sistema previdenziale il documento citato afferma che per il suo riequilibrio si aprirà un confronto con le parti sociali nel quadro del più ampio esame dello stato sociale.

1.2 Con proprio decreto in data 19 giugno 1977, ossia quasi a metà di esercizio, il Ministro del lavoro e della previdenza sociale ha emanato, ai sensi degli artt. 3 e 14 del d.lgs. n. 29 del 1993, una direttiva con la quale ha definito per ciascuna Direzione generale o ufficio equiparato gli obiettivi e le priorità ai fini dell'azione amministrativa e della gestione da svolgere nel 1997, dando incarico agli Uffici centrali di definire i programmi da attuare nel quadro degli obiettivi e delle priorità individuate.

La direttiva, pur nella dovizia delle specificazioni, contiene indicazioni di massima ed indirizzi di carattere generale, senza, tuttavia, alcuna determinazione in ordine ai programmi da attuare; la Corte osserva che spetta all'organo di direzione politica la scelta e l'approvazione dei programmi proposti dalla dirigenza generale e la contestuale assegnazione delle necessarie risorse finanziarie, umane e strumentali per il perseguimento di determinati obiettivi.

La direttiva deve costituire il momento conclusivo del complesso processo di pianificazione dell'azione amministrativa nel quale, accanto alla quantificazione delle risorse da impiegare, dei tempi di esecuzione e delle modalità di attuazione, compaiano gli indicatori per la misurazione dei risultati attesi dall'attuazione dei singoli programmi; senza un'elaborazione analitica dei programmi, è ardua la possibilità di verifica e conseguente valutazione dei risultati, e rischia di essere non trasparente la distinzione fra attività di indirizzo e attività di gestione voluta dal d.lgs. n. 29 del 1993 e dalla legge n. 59 del 1997.

1.3 In termini finanziari la funzione "politiche di sostegno e previdenziali" assume un rilievo preponderante rispetto alle altre, anche se il dato finanziario non può essere l'unico metro di valorizzazione delle funzioni. Essa racchiude tutta la serie degli interventi posti in essere a sostegno del salario o per agevolazioni alle imprese, specie del Mezzogiorno, ai fini della riduzione del costo del lavoro e della promozione dell'occupazione (tra gli interventi di sostegno si annoverano i trattamenti straordinari di disoccupazione e di integrazione salariale, le indennità di mobilità ed i sussidi, i prepensionamenti; tra le agevolazioni è prevalente il rilievo della fiscalizzazione degli oneri sociali, differenziata nel '97, a seconda della natura delle imprese e della loro collocazione territoriale, mentre dal 1998 risulta sostanzialmente abolita a seguito dell'introduzione dell'IRAP).

L'entità della massa impegnabile e di quella spendibile per la predetta funzione-obiettivo (rispettivamente: mld. 51.607,6 e mld. 53.308,9) appaiono di per sé indicative della prevalenza di detta funzione su ogni altra, tenendo conto che la prima assorbe il 76,96% e la seconda il 74,93% dei rispettivi totali dell'intera amministrazione.

1.4 Anche la funzione "politiche dell'occupazione", riveste un ruolo decisivo e qualificante nell'ambito della politica del lavoro, il che spiega la copiosa produzione normativa intervenuta anche nel 1997: la legge 24 gennaio 1997, n. 5 per la contrazione di mutui destinati alla realizzazione di iniziative dirette a favorire lo sviluppo sociale ed economico nelle aree depresse; la legge 23 maggio 1997, n. 135 di proroga degli sgravi contributivi e della fiscalizzazione degli oneri sociali; la legge 24 giugno 1997, n. 196 recante norme in materia di promozione dell'occupazione; la legge 7 agosto 1997, n. 266 che prevede interventi urgenti per l'economia, a sostegno delle attività produttive; la legge 23 dicembre 1997, n. 449 (collegata alla legge finanziaria per il 1998) contenente norme per l'avvio di attività autonome da parte di lavoratori inoccupati o disoccupati e di nuove attività commerciali ed artigiane da parte di giovani e per la definizione di nuovi strumenti di programmazione negoziata attraverso i quali realizzare gli accordi per l'utilizzazione delle risorse finanziarie a carico di pubbliche Amministrazioni.

Numerose risultano le delibere CIPE per l'approvazione di diversi accordi di programma e di patti territoriali. Sono, inoltre, da ricordare i decreti ministeriali per la disciplina di specifiche agevolazioni, le circolari per la definizione delle modalità di attuazione di iniziative comunitarie, le direttive per la costituzione di società con il compito della progettazione e gestione di progetti di lavori socialmente utili finalizzati a stabili occasioni di impiego e l'accordo-quadro tra Stato e Regioni in materia di politiche sociali e di formazione professionale.

Tra i provvedimenti legislativi citati merita particolare menzione la legge n. 196 del 1997 per la valenza innovativa di alcuni istituti da essa introdotti, quali: il lavoro interinale, gli incentivi alla riduzione e rimodulazione degli orari di lavoro, i tirocini pratici e gli stages, il riallineamento retributivo, l'estensione ai soci delle cooperative dell'intervento del Fondo di garanzia, le borse di lavoro a favore di giovani in cerca di prima occupazione, ecc..

Nell'ambito degli strumenti per l'attuazione della politica in argomento un ruolo di rilievo assume il Fondo per l'occupazione, utilizzato per il finanziamento di molte iniziative. Lo stanziamento (cap. 1176) per l'esercizio '97 reca l'importo di 1.717,9 mld., impegnato solo formalmente ai sensi dell'art. 36 della legge di contabilità generale dello Stato; le somme effettivamente pagate ammontano, però, a soli 1,4 mld. Anche i pagamenti in conto residui (mld. 903,7) hanno sfiorato solo il 60% circa dello stock al 1° gennaio 1997 (mld. 1.537,3).

Una situazione analoga si rileva per il Fondo da destinare ad interventi di sostegno dell'occupazione (cap. 1177), nonché per il Fondo per lo sviluppo (cap. 8032) e per il Piano straordinario di occupazione giovanile nel Mezzogiorno (cap. 8033).

La denunciata situazione pone in luce le notevoli difficoltà che l'Amministrazione incontra nel tradurre in atto tempestivamente le strategie e le nuove assegnazioni di fondi tesi al superamento, anche graduale, del grave fenomeno della disoccupazione. Ciò probabilmente postula l'esigenza di una revisione, riorganizzazione e potenziamento delle strutture amministrative e tecniche preposte a tale importante settore, ai fini di una risposta più incisiva, pronta ed efficace alle misure varate dal Governo ed approvate dal Parlamento.

Complessivamente, la funzione obiettivo "Politiche dell'occupazione" ha potuto disporre nel '97 di una massa impegnabile pari a mld. 799,2, a fronte della quale gli impegni totali assunti sono stati pari a mld. 728,9. Il peso degli "interventi nelle aree depresse" in termini di massa impegnabile è stato di mld. 12.367,8, quasi interamente (98,85%) coperta dagli impegni complessivamente assunti (a carico della competenza e dei residui di stanziamento). Il rapporto tra massa spendibile e pagamenti totali è assai meno favorevole, posto che lo stesso non ha superato il 27,45% (mld. 417,1/mld. 1.519,6) per quanto riguarda le "politiche dell'occupazione", mentre è del 92,79% per gli "interventi nelle aree depresse".

1.5 L'alta percentuale dei pagamenti per le aree depresse si lega al carattere automatico della incentivazione affidata alla fiscalizzazione degli oneri sociali. L'incrocio delle funzioni-obiettivo con la classificazione economica semplificata consente di rilevare che la categoria delle spese per interventi o trasferimenti prevale nettamente sulle altre due. Infatti, su un totale di mld. 63.745,2 di pagamenti, ben 62.758,5, pari al 98,43%, concernono spese del genere.

La maggiore concentrazione di tali spese si verifica nella funzione "politiche di sostegno e previdenziali" con circa 50.000 mld. e in quella degli "interventi nelle aree depresse" con 11.882 mld. Destinatari immediati delle erogazioni di cui trattasi sono state: le famiglie per mld. 435,6, le imprese per mld. 7 e gli enti previdenziali per mld. 62.310,2. Per stabilire le destinazioni finali di quest'ultimo importo bisognerebbe poter disporre dei necessari elementi circa la concreta ripartizione delle somme messe a disposizione degli enti previdenziali per i vari tipi di interventi, principalmente di natura assistenziale, i cui oneri sono stati posti dalle leggi a carico del bilancio statale.

Le spese di funzionamento, nel loro complesso, assorbono l'1,45% del totale dei pagamenti. La parte prevalente di tali oneri è costituita dal costo dei quasi 14.000 dipendenti (mld. 778), cui si aggiungono le unità in servizio presso le Agenzie per l'impiego (n. 473 unità per una spesa di circa mld. 27). Complessivamente l'onere per il personale è stato pari nel '97 all'1,22% del totale dei pagamenti. Il rapporto tra spese di personale e spese di funzionamento è pari all'83,99%.

Le spese per investimenti, sempre sotto il profilo dei pagamenti, sono ammontate a mld. 60,5. Esse sono concentrate principalmente nella funzione-obiettivo "Servizi generali" in relazione all'acquisto e noleggio di macchine ed attrezzature per il sistema informativo (cap. 8021: mld. 41,-), nonché nella funzione "Interventi nelle aree depresse", in relazione agli impieghi del Fondo per lo sviluppo (cap. 8032: mld. 8,6) e all'attuazione del piano straordinario di occupazione giovanile nel Mezzogiorno (cap. 8033: mld. 11,-).

1.6. La gestione per centri di responsabilità fa constatare che, sia in termini di impegni assunti, che di pagamenti complessivamente eseguiti, la maggiore concentrazione di spesa si rileva nella Direzione Generale della previdenza e assistenza sociale che, nel 1997, ha gestito il 95,68% del totale degli impegni, provvedendo ad oltre il 97% dei pagamenti totali. Seguono,

nell'ordine, la Direzione Generale degli affari generali e del personale con una percentuale di impegni pari all'1,93% e di pagamenti pari allo 0,63% del totale e via via tutte le altre Direzioni generali con percentuali che si discostano di poco da quelle da ultimo indicate.

Particolarmente significativo appare l'indicatore relativo al rapporto pagamenti totali/massa spendibile, il quale dimostra che tutti i centri di responsabilità, con l'unica eccezione della Direzione generale della previdenza ed assistenza sociale, accusano notevoli ritardi nella conclusione del procedimento di spesa. L'elevato rapporto registrato dalla D.G. previdenza ed assistenza sociale è dovuto ai massicci trasferimenti di somme agli enti previdenziali ed in particolare all'INPS per i quali gli adempimenti amministrativi risultano abbastanza semplici.

Quanto all'indice di utilizzo della massa impegnabile, l'elevato tasso fatto registrare da tutti i centri di responsabilità non deve trarre in inganno, poiché sovente trattasi di impegni ex art. 36 della legge di contabilità generale dello Stato, ossia di veri e propri accantonamenti in attesa della definizione dei programmi, dei progetti e talora delle singole iniziative.

2. Gli obiettivi della manovra di finanza pubblica per gli anni 1997-1999 in materia di occupazione e di riforme del sistema previdenziale ed assistenziale.

Nel documento di programmazione economico-finanziaria per il triennio 1997-1999 sono state indicate tra le priorità della politica economica del Governo:

a) l'occupazione, specie in riferimento al problema del Mezzogiorno, dove il tasso di disoccupazione raggiunge livelli insostenibili (22,2%) e dove talune distorsioni, quali ad esempio la disoccupazione giovanile - che non riesce a trovare alcuno sbocco nel mercato del lavoro - e quella di lunga durata dei lavoratori adulti già occupati ed espulsi dal lavoro, si manifestano in forma esasperata:

b) la solidarietà sociale.

Le azioni contro la disoccupazione per il triennio in esame sono state così individuate nel D.P.E.F.:

- maggiore flessibilità del mercato del lavoro, attraverso un nuovo regime del part-time, l'introduzione del lavoro interinale, la rivalutazione dell'apprendistato e dei contratti di formazione e lavoro;

- creazione di condizioni favorevoli ad uno sviluppo del Mezzogiorno che crei occupazione;

- attuazione di misure per il sostegno della nuova imprenditorialità e delle piccole e medie imprese mediante incentivi finalizzati all'ampliamento della base occupazionale;

- riforma dei servizi all'impiego basata sul decentramento istituzionale e sulla liberalizzazione controllata verso il settore delle agenzie private;

- revisione concertata degli ammortizzatori sociali, la cui funzione dovrà essere orientata alla ricerca attiva del lavoro;

- promozione di programmi locali ed interregionali di lavori di utilità collettiva atti ad assicurare, da un lato, prestazioni sociali di interesse collettivo ed individuale, e, dall'altro, la creazione di nuovi posti di lavoro;

- immissione di giovani nella P.A. con contratti a tempo parziale;

- formazione professionale iniziale e continua per i senza lavoro e per gli occupati;

- riduzione del carico fiscale e contributivo sul costo del lavoro;

- sostegno alla imprenditorialità giovanile;

- attivazione dei prestiti d'onore.

Queste linee generali di intervento, il cui raggio di azione si estende al Paese nel suo insieme, assumono nei confronti del Mezzogiorno connotazioni peculiari, configurandosi come

un complesso integrato di iniziative volto ad uno sviluppo autonomo e non assistito, nel quadro di un migliore funzionamento delle strutture pubbliche che sappiano utilizzare tutte le opportunità e le risorse rese disponibili anche dai finanziamenti comunitari, della massima sicurezza per le imprese operanti in quel territorio, della promozione dei necessari investimenti in infrastrutture fisiche e di comunicazione.

Quanto al versante della solidarietà sociale, il predetto D.P.E.F. si limita ad affermare la necessità di politiche di sostegno a favore dei nuclei familiari e delle fasce sociali deboli o a rischio.

Del più ampio tema della riforma dello stato sociale, con specifico riferimento al sistema previdenziale ed assistenziale, si occupa, invece, diffusamente il documento di programmazione economico-finanziaria per il triennio 1998-2000, il quale pone l'accento sull'esigenza della completa separazione fra assistenza e previdenza: da finanziare la prima con imposizione fiscale e la seconda con forme contributive,

Ai fini di tale separazione, i criteri fissati dal Documento sono i seguenti: definizione della natura delle integrazioni al minimo; mantenimento nel sistema previdenziale di elementi di mutualità; individuazione di un corretto trattamento contabile delle partite di natura assistenziale gestite dall'INPS che, tra l'altro, inglobi fra le voci di bilancio dello Stato gli importi relativi alla quota delle anticipazioni di tesoreria riferibili al finanziamento degli interventi assistenziali di cui all'art. 37 della legge n. 88 del 1989.

Per ciò che concerne il sistema previdenziale, il Documento citato afferma che sugli interventi strutturali necessari a permettere il riequilibrio della spesa pensionistica il Governo aprirà un confronto con le parti sociali nel quadro del più ampio esame della riforma dello stato sociale da impostare lungo le seguenti tre linee:

- assegnare una netta centralità all'istruzione e alla formazione;
- predisporre strumenti specifici più equi, più efficaci, complessivamente meno costosi per gestire l'inoccupazione, la disoccupazione di lunga durata dei lavoratori adulti e le crisi aziendali, in passato affrontate impropriamente con gli istituti pensionistici;
- risparmiare risorse aggiuntive sul capitolo della spesa pensionistica, rimuovendo le residue disparità ancora presenti nell'assicurazione generale obbligatoria per invalidità, vecchiaia e superstiti.

Il grado e le modalità di attuazione di tali obiettivi di programmazione generale può rilevarsi dalle direttive impartite dal Ministro ai responsabili delle direzioni generali interessate, dai programmi attuati nel corso dell'esercizio e dalla serie dei provvedimenti normativi ed amministrativi emanati nel '98 e che saranno di seguito illustrati.

3. Direttive e programmi.

Con proprio decreto in data 19 giugno 1997, ossia quasi a metà di esercizio, il Ministro del lavoro e della previdenza sociale ha emanato, ai sensi degli artt. 3 e 14 del d.lgs. n. 29 del 1993, una direttiva con la quale ha definito i seguenti obiettivi generali in materia di lavoro: far fronte al disagio sociale presente nel Paese con i vari strumenti di politica attiva dell'impiego, anche sostenendo e controllando i processi in atto sul mercato del lavoro in modo da attenuare sia pur progressivamente gli squilibri territoriali esistenti; ampliare forme di lavoro autonomo e di aggregazione produttiva nel lavoro associato, considerato il momento di sfavorevole congiuntura nell'occupazione; procedere nel riordino del sistema previdenziale, ivi compreso il sistema degli ammortizzatori sociali; rafforzare la tutela delle condizioni di lavoro, con particolare riferimento alle condizioni di igiene e sicurezza nei luoghi di lavoro; valorizzare il fenomeno cooperativo; dare maggiore efficacia, prevedendone la diffusione informatica, allo scambio dei dati concernenti la domanda e l'offerta di lavoro, sia a livello periferico che a

livello centrale, con particolare riferimento all'Osservatorio sul mercato del lavoro; sviluppare le iniziative di intervento formativo, tenendo conto delle priorità stabilite dall'Unione europea; razionalizzare le risorse disponibili, tenendo conto delle funzioni di esclusiva competenza dell'Amministrazione e di quelle da conferire alle Regioni ed agli Enti locali. Il Ministro, su questa base, ha definito nel modo seguente i programmi e le priorità per la gestione di finanza pubblica e per l'attività amministrativa.

a) Occupazione

Dare nuovo orientamento al sistema dell'occupazione con un impegno di carattere straordinario come sancito nel Patto per il lavoro del 24 settembre 1996, procedendo prioritariamente a:

- dare flessibilità al mercato del lavoro, migliorandone il funzionamento e facilitando le occasioni di impiego anche attraverso la nuova disciplina del lavoro interinale, al fine di ampliare le scelte occupazionali disponibili. In tale ambito si collocano gli adempimenti in tema di incentivazione dei contratti part-time, attraverso l'utilizzo di aliquote differenziate, ed i particolari incentivi volti ad aumentare la crescita nei settori a più alta intensità di lavoro, soprattutto nelle piccole e medie imprese;

- intraprendere le necessarie iniziative per favorire l'impiego dei giovani in cerca di prima occupazione con particolare riferimento agli strumenti delle borse di lavoro, dei tirocini formativi e di orientamento, nonché dei contratti di formazione e lavoro;

- attuare politiche di sostegno alle nuove imprese;

- dare maggiore incisività alle politiche di reindustrializzazione e sviluppo, in particolare nelle aree del Mezzogiorno e di declino del centro-nord, anche attraverso lo svolgimento, di intesa con le amministrazioni pubbliche, di lavori socialmente utili;

- attuare l'integrazione socio-economica degli immigrati, operando in raccordo con le Consulte regionali e con le Associazioni di volontariato, privilegiando in particolare il settore abitativo, la formazione e occupazione professionale, l'inserimento socio-culturale;

- individuare nel dettaglio le funzioni ed i compiti amministrativi, in tema di politica dell'impiego, da conferire alle Regioni ed Enti locali, ai sensi dell'art. 1 comma 2, della legge n. 59 del 1997.

b) Sistema pensionistico

- Realizzare una corretta ed efficiente gestione del passaggio dal vecchio al nuovo modello di previdenza attraverso l'attuazione delle deleghe, dei decreti ministeriali ed interministeriali adottati a seguito della legge di riforma, assumendo le iniziative tese a garantire operatività:

- al riordino delle discipline della ricongiunzione, della contribuzione volontaria e del riscatto;

- all'armonizzazione dei vari fondi operanti all'interno dell'INPS e dell'INPDAP;

- alla previdenza nel settore agricolo;

- al riordino delle prestazioni previdenziali e assistenziali di invalidità e inabilità;

- alla tutela delle mansioni particolarmente usuranti nei settori privato e pubblico.

c) Ammortizzatori sociali

Assicurare il reddito dei lavoratori sospesi o lavoratori ad orario ridotto, in conseguenza dell'attuazione di programmi di risanamento o di ristrutturazione, di riorganizzazione e riconversione aziendale da parte delle imprese da cui i suddetti lavoratori dipendono, provvedendo a:

- definire, in attesa di un'organica riforma del sistema degli ammortizzatori sociali, misure di sostegno del reddito e dell'occupazione per le aree sprovviste di detto sistema, ai sensi dell'art. 2, comma 28, della legge 23 dicembre 1996, n. 662;

- garantire che l'azione amministrativa, che si svolge in un quadro di riferimento di estrema complessità delle norme, sia idonea e contemperare gli interessi dell'utenza e le esigenze di trasparenza e rigoroso rispetto dell'iter procedurale sancito dal legislatore. Ciò in considerazione della natura della materia trattata, che si conclude - in caso di accoglimento delle istanze - con l'adozione di provvedimenti che autorizzano l'erogazione di pubblico denaro;

- garantire - attraverso l'emanazione delle necessarie direttive - la massima uniformità di indirizzo e di attività dei competenti uffici periferici del Ministero, in sede di applicazione delle procedure stabilite, anche per quanto riguarda i rapporti di tipo informatico, attivati o da attivare con i suddetti uffici per un più rapido trasferimento dei dati telematici;

- promuovere, ogni iniziativa idonea al miglioramento delle disposizioni di legge che governano il settore degli ammortizzatori sociali, così da semplificare il quadro normativo di riferimento e snellire le connesse procedure, in modo che risultino più aderenti al contesto sociale cui si applicano;

- assicurare - per la parte di competenza - l'azione di controllo e monitoraggio periodico delle risorse preordinate al finanziamento degli ammortizzatori sociali, tramite la stretta e fattiva interazione con i Ministeri finanziari, il Comitato Tecnico CIGS e gli Enti previdenziali.

d) Enti previdenziali pubblici e privati

Provvedere:

- all'attuazione del d.lgs. 10.2.1996, n. 103, relativo alla costituzione di casse di previdenza di categoria e di un Ente pluricategoriale per l'estensione dell'assicurazione generale obbligatoria ai liberi professionisti;

- alla ridefinizione dell'articolazione e dell'assetto degli organi territoriali dell'INPS e dell'INAIL in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 8, commi 2 e 4 del d.lgs. 30.6.1994 n. 479;

- alla predisposizione del rapporto al Parlamento sulla "Previdenza sociale", curata con cadenza annuale e che interessa tutti gli Enti di previdenza vigilati dalla competente Direzione generale, tenendo conto delle conseguenze applicative derivanti dalla privatizzazione di alcuni Enti, operata in base alle disposizioni recate dal d.lgs. n. 509 del 1994. In tale ambito, dovrà essere modificato il rapporto, per la necessità di fornire un modello di presentazione dei dati che consenta una confrontabilità immediata tra i dati degli Enti privatizzati e degli Enti pubblici e di mantenere la serie storica delle informazioni raccolte negli anni precedenti;

- all'approvazione dei piani di impiego delle disponibilità degli Enti di previdenza, interessati da una profonda revisione sulla base delle disposizioni introdotte dai decreti legislativi n. 124 del 1993, n. 509 del 1994 e n. 104 del 1996.

e) Cooperazione

Rafforzare le iniziative volte allo sviluppo della Cooperazione, alla diffusione dei principi cooperativi, nonché alla qualificazione professionale dei dirigenti di cooperative, procedendo:

- al potenziamento dell'attività ispettiva, tenuto conto che le disposizioni vigenti attribuiscono alle ispezioni un carattere prevalentemente non vessatorio, non fiscale, ma collaborativo e, quindi, un'azione che non si esaurisce nel mero controllo funzionale della società cooperativa, ma è soprattutto finalizzata alla sua stessa ottimizzazione imprenditoriale;

- alla programmazione di una serie di corsi di prima formazione per la preparazione di personale da adibire alle ispezioni ordinarie e di specializzazione per coloro che già svolgono tale funzione, al fine di ovviare - per quanto possibile - alle carenze funzionali riscontrate attraverso indagini esperite a livello nazionale e da cui si riscontra una notevole discrepanza fra le varie realtà territoriali nel rapporto risorse umane - tessuto produttivo locale. Da ciò la necessità di riequilibrare tale rapporto attraverso la formazione e, quindi, l'incremento della forza ispettiva, prioritariamente in quelle regioni da cui emerge una maggiore richiesta di risorse umane;

f) Tutela delle condizioni di lavoro con particolare riferimento all'igiene e sicurezza nei luoghi di lavoro

E' prioritario procedere a :

- recepire la direttiva 93/103/CEE (tredicesima direttiva particolare ai sensi dell'art. 16 paragrafo 1 della direttiva 89/391/CEE, recante prescrizioni minime per la sicurezza e salute nelle attività lavorative a bordo delle navi da pesca);

- provvedere al completamento dell'iter procedurale relativo all'adozione dei provvedimenti attuativi del d.lgs. 626 del 1994.

Per la tutela della donna lavoratrice, della famiglia, della maternità e delle categorie economicamente e socialmente svantaggiate si rende necessario:

- effettuare una incisiva vigilanza, da parte degli organi periferici, in materia di dimissioni delle lavoratrici durante il periodo nel quale vige il divieto di licenziamento (art. 2 legge 1204 del 1971; art. 3, 4° comma d.P.R. 1026 del 1976);

- fare affluire nell'apposta banca dati, già costituita, ulteriori informazioni riguardo a detto fenomeno che sarà oggetto di aggiornamento periodico annuale;

- predisporre provvedimenti relativi alle lavorazioni gravose, pregiudizievoli e insalubri che danno diritto alle lavoratrici madri all'anticipo dell'assenza obbligatoria ante-partum;

- intervenire, gradualmente, per estendere alle lavoratrici autonome la tutela legislativa vigente per le lavoratrici madri subordinate in materia di lavorazioni pericolose, faticose od insalubri.

g) Osservatorio del mercato del lavoro

- Operare per salvaguardare la copertura ed i flussi informativi, sia per esigenze gestionali, sia per le necessità statistiche, sia per permettere prospezioni a carattere analitico-cognitivo sui diversi aspetti riguardanti il governo del mercato del lavoro, nonché per monitorare e valutare gli interventi delle politiche sociali e del lavoro;

- razionalizzare l'acquisizione e la distribuzione delle informazioni di origine sia amministrativa che statistica, avendo cura di ricercare sistematicamente l'accesso diretto alle banche dati, compatibilmente con le disposizioni vigenti sull'accesso e sulla tutela del segreto statistico;

- approfondire - in considerazione della varietà e complessità dei fenomeni presenti nel mercato del lavoro ai diversi livelli territoriali e tenuto conto delle esigenze di raccordo a livello europeo - la possibilità di realizzazione di proiezioni/previsioni di fabbisogni quantitativi/qualitativi di forza lavoro, procedendo coordinatamente con le esperienze che le parti sociali e gli enti istituzionali referenziali vengono realizzando sulla base delle disposizioni legislative e dei successivi accordi e protocolli d'intesa stipulati.;

- approfondire gli aspetti problematici riguardanti il mercato del lavoro, le relative politiche, tenuto conto anche delle esigenze derivanti da impegni internazionali e/o europei,