- Comune di Torre Annunziata -

D.P.R. scioglimento Consiglio Comunale	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R. proroga gestione straordinaria	scadenza gestione straordinaria prorogata	Elezioni amministrative 19 novembre 1995
4 giugno 1993	4 dicembre 1994	3 marzo 1995	4 giugno 1995	Ballottaggio 3 dicembre 1995

Riorganizzazione amministrativa e ripristino dei normali criteri di gestione

Uno dei principali settori di intervento e' stato quello finanziario, come gia' messo in luce nella precedente relazione. Per risanare la precaria situazione economica dell'ente e' stata adottata una politica fiscale diretta, tra l'altro, al contenimento delle spese non essenziali ed all'accertamento e recupero delle entrate con attenzione alla riscossione dei canoni di locazione di immobili di proprieta' comunale ed alla rideterminazione dei tributi; (alla fine del periodo di commissariamento della gestione si e' ottenuta una consistente liquidita' di cassa di circa 10 miliardi).

La riorganizzazione del personale dipendente ha costituito un altro primario obiettivo della gestione commissariale, che ha adottato una serie di provvedimenti diretti, tra l'altro, alla ricostituzione della pianta organica ed a'la riqualificazione professionale; a fronte delle innumerevoli irregolarita' riscontrate sono state fatte le comunicazioni all'autorita' giudiziaria.

Sull'attivita' diretta al riordino del settore urbanistico (specie con riferimento all'abbattimento del fenomeno dell'abusivismo edilizio ed al problema degli alloggi) nonche' sugli interventi nel campo dei lavori pubblici, e sui risultati ottenuti, si richiama quanto gia' riferito nelle precedenti relazioni, non essendo state a tutt'oggi comunicate variazioni di rilievo.

II In data 19 novembre 1995 si sono regolarmente svolte le elezioni ed in data 3 dicembre 1995 si e' tenuto il ballottaggio per l'elezione del sindaco, con conseguente insediamento degli organi amministrativi.

PROVINCIA DI REGGIO CALABRIA

- Comune di Molochio -

D.P.R. scioglimento Consiglio Comunale 23 giugno 1993	Scadenza gestione straordinaria 23 dicembre 1994	D.P.R. proroga gestione straordinaria 3 marzo 1995	scadenza gestione straordinaria prorogata 23 giugno 1995 Elezione nuovi organi amministrativi 19 novembre 1995

Riorganizzazione amministrativa e ripristino dei normali criteri di gestione

La gestione straordinaria ha avuto termine con l'insediamento dei nuovi organi in seguito alle elezioni amministrative. Nel corso della gestione sono state adottate 117 delibere con i poteri del Consiglio; 1099 delibere con i poteri della Giunta; 140 ordinanze con i poteri del Sindaco e rilasciate 31 concessioni edilizie.

Alla fine del periodo di commissariamento si e' riscontrata la seguente situazione amministrativa.

Nel settore della riorganizzazione del personale dipendente e degli uffici comunali - ove erano state riscontrate gravi carenze, per la scarsa preparazione professionale e per l'assegnazione di qualifiche funzionali spesso non corrispondenti ai livelli rivestiti, e' stato avviato un graduale processo di riordino consistente nella informatizzazione degli uffici, nella ripartizione dei compiti secondo il profilo di appartenenza dei singoli dipendenti, nonche' piu' in generale, nel ripristino dei piu' elementari doveri d'ufficio (in particolare: si e' proceduto alla individuazione dei responsabili del procedimento ai sensi della legge 241; e' stato costituito l'ufficio di statistica e l'ufficio per le relazioni con il pubblico; nominati i responsabili della gestione dei tributi e delle imposte; si e' proceduto alla determinazione annuale dei criteri di utilizzo del fondo di produttivita', con l'approvazione di progetti, finalizzati alla rimozione dell'arretrato; e' stato approvato un progetto finalizzato all'istruttoria delle pratiche di condono edilizio).

Mette conto richiamare la rideterminazione provvisoria della pianta organica come previsto dall'art. 3 l. 537/93, nonche' la rilevazione dei carichi di lavoro secondo la metodologia ANCI.

Sono stati adottati numerosi atti regolamentari (regolamento per la disciplina dei contratti; regolamento di contabilita' comunale; regolamento per il servizio di acqua potabile; regolamento per l'elezione del rappresentante del personale nella Commissione di Disciplina; regolamento di polizia urbana; regolamento di disciplina per il personale comunale; regolamento edilizio comunale; modifica del regolamento

per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e per l'applicazione della relativa tassa; regolamento per l'applicazione della tassa per lo smaltimento dei R.S.U.; regolamento dei servizi di smaltimento dei R.S.U.; regolamento per la disciplina delle modalita' di esercizio del diritto di accesso; regolamento per la disciplina delle categorie di documenti sottratte al diritto di accesso).

La Commissione Straordinaria ha altresi' provveduto, con atto deliberativo di natura regolamentare, ad indicare tassativi criteri da seguire per l'espletamento delle gare, soprattutto in sede di preselezione delle ditte, precostituendo un sistema di garanzie verso condizionamenti e turbative di matrice mafiosa.

In materia finanziaria sono state adottate misure di rigore che hanno comportato, oltre all'innalzamento - peraltro limitato ai sei per mille - dell'aliquota ICI, la revoca di spese superflue, in taluni casi, clamorosamente illegittime, che appesantivano il bilancio comunale. E' stato approvato il regolamento di contabilita' che ha consentito di riordinare il settore e di affidare il servizio di tesoreria a costo zero, dopo aver espletato - per la prima volta - apposita gara.

E' stata data attuazione alla potesta' impositiva del Comune: con la rielaborazione dei ruoli e l'adozione dei relativi regolamenti sono stati riscossi canoni e tributi da anni non riscossi, approvati ruoli speciali per la riscossione anche coattiva; come gia' messo in luce nelle precedenti relazioni, le previsioni di bilancio per il 1995 consentono di sottrarre il Comune di Molochio dalla categoria degli enti deficitari. Peraltro, la ricognizione operata ai sensi degli articoli 36, 37 del Decreto Legislativo del 25.2.1995, n. 77 ha consentito di verificare il rispetto degli equilibri della gestione di competenza e dei residui, nonche' l'assenza di disavanzo di amministrazione e di debiti fuori bilancio; cio', nonostante il taglio dei trasferimenti erariali disposti dal Governo che ha riguardato anche il comune di Molochio, per l'importo, nell'anno in corso, di L. 70.107.543.

Anche l'esito della verifica straordinaria di cassa, effettuata il 28 novembre scorso, alla presenza del neo-eletto Sindaco, ha confermato una situazione economico-finanziaria di sufficiente tranquillita'. E' infatti emerso un fondo cassa di L. 2.196.238.258. Pur sottraendo da tale importo le somme vincolate - pari a L. 1.415.545.402 - e quelle relative agli oneri di urbanizzazione - ammontanti a ben L. 269.655.670 - rimane una disponibilita'effettiva di cassa di L. 511.037.186.

Nel settore delle opere pubbliche si mette in luce ancora una volta che molti lavori, avviati da lungo tempo, precedentemente alla gestione straordinaria, sono rimasti incompleti ed hanno avuto strascichi giudiziari onerosi per l'Ente. Con delibera n. 1/94, e' stato approvato il piano di priorita' degli interventi. Si richiamano qui di seguito le opere realizzate, quelle in corso di realizzazione, quelle per le quali sono gia' indette le procedure di gara, quelle programmate, per le quali e' stato ottenuto apposito finanziamento o contributo; deve farsi cenno alle difficolta' scaturenti da una costante azione di disturbo, posta in essere soprattutto per i lavori relativi all'approvvigionamento idrico:
a) strada Saja - Ceravulo I° stralcio - finanziamento Regione Calabria per L. 400.000.000 - gara di appalto in data 21.9.1993 - consegna dei lavori in data 30.9.1993 - ultimazione dei lavori in data 24.10.1994; b) recupero ed adeguamento Scuola Media Statale - finanziamento Cassa Depositi e Prestiti per L. 180.000.000 - gara d'appalto in data 16.12.1993 - consegna dei lavori in data 10.2.1994 - ultimazione dei lavori in data 6.10.1994; c) lavori di urbanizzazione e manutenzione ordinaria patrimonio comunale - finanziamento con fondi comunali per L. 5.000.000 - gara d'appalto in data 30.12.1993 - consegna lavori in data 18.1.1994 - ultimazione lavori in data 2.2.1994; d) strada comunale Salice-Palata - finanziamento della Comunita' Montana per L. 24.000.000 - gara d'appalto in data 23.3.1995 - consegna dei lavori in data 10.7.1995 - ultimazione lavori in data 27 ottobre 1995; e) lavori di manutenzione scuole elementari - finanziamento con fondi comunali per L. 5.501.760 - gara di appalto in data 14.4.1995 - consegna dei lavori in data 23.8.1995 - ultimazione lavori in data 11.9.1995; f) ripristino pozzetti urbani per il deflusso delle acque meteoriche - finanziamento Cassa Depositi e Prestiti per L. 74.776.000 - gara d'appalto in data 16.6.1995 - contratto in data 7.7.1995 - consegna dei lavori in data 25.9.1995 - ultimazione lavori in data 26 ottobre 1995; g) recinzione opera di presa acquedotto Abbruschiato e realizzazione di un tratto di condotta idrica - finanziamento Cassa Depositi e Prestiti per L. 25.224.000 - gara d'appalto in data 24.6.1995 - consegna lavori in data 3.7.1995 - ultimazione

lavori in data 22.7.1995; h) rifacimento impianto elettrico sede municipale-finanziamento con fondi comunali per l'importo di L. 8.648.700 - gara di appalto in data 2.6.1995 - ultimazione lavori in data 21 ottobre 1995; i) ampliamento rete idrica interna - finanziamento Cassa Depositi e Prestiti per L. 100.000.000 - gara d'appalto in data 22.7.1995 - consegna dei lavori in data 28.9.1995 - in corso di realizzazione; l) impianto di pubblica illuminazione in via P. Francesco Zagari - finanziamento con fondi comunali per L. 31.214.100 - gara di appalto in data 18.7.1995 - consegna dei lavori in data 16 novembre 1995, in corso di realizzazione; m) ripristino pavimentazione stradale centro urbano, piazze, marciapiedi ed altro - finanziamento con fondi comunali per L. 14.599.146 - gara d'appalto in data 31.7.1995 - consegna dei lavori in data 9.10.1995 - ultimazione lavori in data 11 novembre 1995. Molte delle opere appena richiamate sono state realizzate senza l'intervento di tecnici esterni, essendo stata sia la progettazione, che la direzione dei lavori, eseguita dall'Ufficio tecnico comunale).

(Sono state portate a compimento, o sono in via di definizione numerose opere iniziate in epoca precedente alla gestione:
1) emergenza idrica I^ stralcio - finanziamento Ministero Protezione Civile per L. 150.000.000 - gara di appalto in data 20.6.1991 - consegna lavori in data 4.7.1991 - ultimazione lavori in data 12.12.1992 - ultimazione lavori in data 20.11.1993;
2) completamento dell'acquedotto Abbruschiato- finanziamento Cassa Depositi e Prestiti per L. 200.000.000 e fondi FESR per L. 90.000.000 - gara di appalto in data 16.4.1992 - consegna lavori in data 24.9.1992 - ultimazione lavori in data 19.10.1994;
3) emergenza idrica II^ stralcio - finanziamento Fondi FESR per L. 150.000.000 - gara di appalto in data 6.10.1992 - consegna lavori in data 12.12.1992 - ultimazione lavori in data 26.7.1995;
4) ristrutturazione cimitero comunale - finanziamento Regione Calabria per L. 193.000.000 - gara di appalto in data 12.10.1991 - consegna lavori in data 11.11.1992 - sospensione in data 11.11.1992 - i lavori sono stati ripresi in data 1.9.1995 e ultimati in data 21 novembre 1995;
5) Villetta caduti sul lavoro - finanziamento Regione Calabria per L. 40.000.000 - gara di appalto in data 10.7.1992 - consegna lavori in data 25.5.1993 - sospensione lavori in data 22.7.1993 - i lavori sono stati definiti con perizia di assestamento approvata in data 20.9.1995 con atto deliberativo n. 329, esecutivo da parte dell'Organo di controllo).

Si e' proceduto alla revoca, con i poteri conferiti dalla legge 108/94, delle procedure di gara relative ai lavori di realizzazione della strada "Canali", finanziati con fondi FESR per L. 35.000.000 ed e' stata disposta la revisione del progetto, che presentava forti anomalie, soprattutto in relazione alla proprieta' dei terreni interessati.

Il progetto potra' essere riapprovato dopo la puntuale definizione delle aree di intervento.

Su richiesta della Commissione straordinaria, sono stati concessi, dal Ministero dell'Interno, sul Fondo speciale Investimenti ex D.L.vo 504/92, finanziamenti per L. 500.000.000 per la realizzazione della discarica comunale dei R.S.U. e L. 280.000.000 per il completamento dell'impianto di depurazione (con revisione e aggiornamento da parte della Commissione degli originari progetti relativi all'impianto di depurazione e della discarica comunale).

E' stato ottenuto un finanziamento dalla Regione Calabria di lire 40.938.000 per verde urbano. Sono in fase di definizione le procedure per l'aggiudicazione della gara.

Nello specifico comparto dell'approvvigionamento idrico sussiste, nonostante alcuni miglioramenti intervenuti, carenza di acqua potabile. I lavori di completamento dell'acquedotto "Abbruschiato" sono stati definiti nell'ultimo periodo di gestione straordinaria, dopo l'acquisizione delle autorizzazioni e dei nulla osta necessari.

Infine sulla situazione delle opere pubbliche devono ancora richiamarsi le difficolta' dovute al perdurante ritardo con il quale gli enti finanziatori, prima fra tutte la Regione Calabria, procedono all'erogazione di finanziamenti; cio' ha causato contenziosi onerosissimi per l'Ente.

Nel settore edilizio e' stato dato ampio corso all'accertamento e soppressione dei fenomeni di abusivismo (sono stati emessi numerosi provvedimenti sanzionatori: n. 14 ordinanze di sospensione dei lavori; n. 26 ordinanze di demolizione; n. 16 verbali di accertamento di inottemperanza alle ordinanze di demolizione; n. 17 ordinanze di sgombero; n. 1 ordinanza di acquisizione al patrimonio comunale. Sono stati riscontrati fenomeni generalizzati di abusivismo su terreno demaniale (tra l'altro e' stata rilevata l'esistenza di un vero e proprio villaggio con centinaia di manufatti abusivamente realizzati sul Monte Trepito', terreno comunale, sorto con la convivenza delle amministrazioni passate). Nell'attuazione di un vasto programma diretto al recupero dei fabbricati e a risolvere il problema abitativo, la commissione con delibera assunta nel novembre 1995, sentita sulla questione sostanziale l'Avvocatura dello Stato e la Prefettura - ha dichiarato la disponibilita' del Comune di Molochio a concedere onerosamente, per un periodo massimo di 60 anni ed al prezzo che verra' stabilito dall'U.T.E. di Reggio Calabria, a quanti ne faranno richiesta, l'uso dei terreni sui quali insistono costruzioni conformi allo strumento urbanistico vigente e per le quali siano state proposte domande di condono edilizio. Accertato il ricorrere di tutti i presupposti necessari al rilascio della concessione edilizia in sanatoria, l'Amministrazione Comunale potra' procedere alla stipula delle convenzioni per l'uso dei terreni, ovvero alla adozione dei provvedimenti sanzionatori di cui al Capo I della legge 47/85, per gli interventi che non hanno formato oggetto di richiesta di condono e per quelli non suscettibili di sanatoria. Con il medesimo atto deliberativo, e' stata poi ribadita la necessita' di provvedere, con l'utilizzo delle somme introitate (sia a titolo di corrispettivo per l'uso dei suoli, sia sotto forma di contributi concessori per il rilascio delle concessioni edilizie in sanatoria), nonche' di eventuali contributi specificamente finalizzati, alla redazione ed alla realizzazione dei necessari piani di recupero dell'intera zona del "Demanio Trepito'".

Nel campo dei servizi pubblici e sociali e' stata prestata particolare attenzione al settore scolastico (sono stati assicurati, tra l'altro, il servizio di mensa per i bambini della scuola materna ed elementare e, successivamente, anche a favore degli alunni della locale scuola media; garantiti anche il servizio di scuolabus; si e' provveduto all'adeguamento delle strutture.

Sono stati espletati con regolarita' i servizi pubblici essenziali e, al fine di migliorarli, sono state cercate forme di collaborazione con comuni vicini. E' stata proposta apposita convenzione al Comune di Cittanova, che ha aderito, per l'utilizzo degli automezzi, quali l'autoscala, la ruspa, l'autospurgo, dei quali il Comune di Molochio e' sprovvisto.

E' stata altresi' proposta ai comuni di Rosarno, Rizziconi, Oppido Mamertina e S. Cristina di Aspromonte, che hanno aderito, la redazione del Piano Commerciale Intercomunale, con finanziamento a totale carico della Regione Calabria, ai sensi della Legge Regionale n. 26/87.

Si e' ritenuto, infine, di aderire, alla pari degli altri 32 comuni della piana di Gioia Tauro, al costituendo Consiglio Comunale della Citta' della Piana, nell'ottica di favorire quell'auspicata rinascita economico-sociale della zona che la recente entrata in funzione del porto di Gioia Tauro dovrebbe concretamente favorire.

II In data 19 novembre 1995 si sono svolte le elezioni con conseguente insediamento degli organi amministrativi.

ALLEGATI

COMUNI SOTTOPOSTI A GESTIONE STRAORDINARIA

ALLEGATO 1.

PROVINCIA DI AVELLINO

Comune di Quindici

Allegato 1

CONTO CONSUNTIVO

a) Rapporto percentuale della spesa impegnata per ammortamento dei mutui rispetto alla spesa corrente impegnata nell'anno precedente: 11,98%

b) rapporto percentuale della spesa impegnata per l'acquisto di beni e servizi rispetto alla spesa corrente impegnata nell'anno precedente: 8 %

c) ultimo bilancio preventivo approvato il 27/10/95 delib.C.S.N.215
ultimo conto consuntivo approvato il 31.10.94 Delib.C.S.N.210

PERSONALE:

a) Rapporto percentuale di incidenza della spesa impegnata del personale sulla spesa corrente impegnata nell'anno precedente: 54 %

b) rapporto dipendenti-popolazione al 31/8/1993 1/84 %

c) suddivisione del personale per qualifiche funzionali:

I	/
II	2
III	11
IV	2
V	11
VI	4
VII	/
VIII	1
I qualifica dirigenziale	
II qualifica dirigenziale	
IX qualifica Segr.Com.le	1

d) stato di attuazione della rideterminazione delle piante organiche, a norma dell'art. 3 co. 5 e seguenti L. 537/93:
X Rideterminazione a seguito di dichiarazione di dissesto finanziario
e) titolo di studio posseduto dai funzionari apicali nei settori:

- urbanistica: Ingegnere 8^ q.f. - Laurea
- ragioneria: Istruttore 6^ q.f. diploma sc. Media Superiore
- opere pubbliche: Ingegnere 8^ q.f. - Laurea
- affari generali: istruttore 6^ q.f. diploma sc. Media Superiore

SERVIZI

Nettezza urbana:
---

a) Tipo di gestione: diretta
consorzio
appalto
altro (specificare) Appalto

b) Proventi accertati: 210.675.000

c) Spese impegnate: 189.881.613

d) Numero abitanti serviti: 3.085

e) Numero addetti: due

f) Caratteristiche fisiche:

- Rifiuti raccolti (migliaia di quintali): 6.800

- Utenze: 850

- Percentuale di rifiuti smaltiti mediante:

  discarica semplice: _____ %
  discarica controllata: 100 %
  inceneritore: _____ %
  riciclaggio: _____ %
  altri tipi (specificare): _____ %

Scuole:
---

a) popolazione scolastica: 290

b) numero aule: 19

c) spesa per il funzionamento e la manutenzione: 321.000.000

d) adeguamento degli edifici scolastici alla normativa CEE sulla sicurezza
SI

e) servizio mensa: SI

proventi accertati _____/_____

spese impegnate: - a carico del comune _____
- a carico dello Stato _____/_____

numeri utenti _____
pasti erogati _____/_____

Fognature:

- Situazione attuale: buona
- iniziative intraprese: Attivazione impianto di depurazione. Lavori ultimati.

Acquedotti:

- migliaia di metri cubi erogati: 208.175 mc/anno
- lunghezza di rete idrica: km 18
- livello del servizio: insufficiente, sufficiente, buono
- situazione prima della gestione straordinaria: INSUFFICIENTE
- iniziative intraprese: Sistemazione rete - Lavori in corso

Altri servizi pubblici realizzati e in corso di realizzazione:

- iniziative intraprese: Appalto Manutenzione Pubblica Illuminazione

Contributi finalizzati ricevuti dall'ente:

- scopo e data dell'erogazione: 1) Realizzazione di varie OO.PP.3.7.93
  2) Completamento rete idrica mutuo Cas DD.PP.
- importo erogato: 1) 800.000.000 Fondi Campione d'Itali
  2) 200.000.000 Mutuo Cassa DD.PP.
- importo speso: 1) 657.000.000 Fondi Campione
  2) 200.000.000 Cassa DD.PP.
- effettuata rendicontazione: SI NO

Appalti:
---

a) di lavori pubblici:

nuovi appalti programmati
per opere pubbliche:

1) Costruz. Campi da Tennis basket e pallavolo
2) Completamento rete fognente.
3)

appalti
in corso di realizzazione: oggetto importo forma di aggiudicazione

1) Completamento rete idrica II° Lotto 770 ml Art. 1
2) lett.d) L. 14/73.=
3)

appalti realizzati: oggetto importo forma di aggiudicazione

1) Ristrutt. Casa Com.le 120 ml. Art. 1 lett.d). L. 14/7
2) Colpl. Rete idrica I° Lotto 200 ml." " " " "
3) Sitemaz. Palestra 87 ml." " " " "
4) Impianto Depurazione 80 ml." " " " "
5) Compl. Campo Sportivo 290 ml." " " " "

b) di servizi
servizi appaltati: oggetto durata spesa annuale forma di
ANNUALE aggiudicazione

1) Raccolta R.S.U. £. 105.000.000-trattativa privata
2)
3)
4)
5)

numero di personale addetto per ogni servizio N.2 unità.==