ATTI PARLAMENTARI

XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CLVII
n. 1

RELAZIONE

SULL'ATTIVITÀ SVOLTA E SUI PROGRAMMI DI LAVORO DELL'AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI

(articolo 1, comma 6, lettera c), *della legge 31 luglio 1997, n. 249)*

Presentata dal Presidente del Consiglio dei ministri

(D'ALEMA)

Trasmessa alla Presidenza il 9 luglio 1999

TIPOGRAFIA DEL SENATO (200)

PAGINA BIANCA

INDICE

PARTE PRIMA

QUADRO NORMATIVO E RUOLO DEL REGOLATORE

Premessa ..... *Pag.* 11

1. L'istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ..... » 12
2. L'evoluzione tecnologica e l'industria della conoscenza ..... » 13
3. Le prospettive di convergenza ..... » 14
4. Il ruolo degli organi di regolazione nella fase di transizione ..... » 15
5. Le particolarità del modello italiano ..... » 17
6. Il ruolo della Comunità Europea nella liberalizzazione delle telecomunicazioni ..... » 18
7. Le caratteristiche innovative della legge n. 249/97 ..... » 25
8. Il modello organizzativo dell'Autorità ..... » 26
   8.1 I Comitati regionali per le comunicazioni ..... » 26
   8.2 Il Consiglio nazionale degli utenti e la tutela dei consumatori ... » 28
9. Le relazioni internazionali ..... » 29

PARTE SECONDA

IL SETTORE DELLE TELECOMUNICAZIONI

1. LO SCENARIO INTERNAZIONALE E NAZIONALE DELLE TELECOMUNICAZIONI

   1. L'evoluzione tecnologica nel settore delle telecomunicazioni ..... » 35
      1.1 Rivoluzione digitale e commutazione di pacchetto ..... » 35
      1.2 Alta velocità e larga banda ..... » 36
      1.3 Le tecnologie per l'accesso ..... » 37
      1.4 La mobilità ..... » 38
      1.5 Separazione tra piattaforma e servizi ..... » 39
   2. Le prospettive della convergenza ..... » 40
      2.1 L'integrazione fisso/mobile ..... » 41
      2.2 L'integrazione reti fisse/reti dati ..... » 42
      2.3 La convergenza mobile/dati ..... » 44

3. Il mercato delle telecomunicazioni ..... *Pag.* 46

3.1 L'andamento della domanda ..... » 47

3.2 La diffusione delle reti fisse ..... » 51

3.3 La telefonia mobile ..... » 54

3.4 Internet ..... » 57

3.5 I livelli di spesa ..... » 57

4. Il mercato italiano ..... » 61

2. LE ATTIVITÀ DELL'AUTORITÀ NEL SETTORE DELLE TELECOMUNICAZIONI

1. Il percorso dell'Autorità nel settore delle telecomunicazioni ..... » 65

2. Il contesto normativo italiano e i provvedimenti adottati dall'Autorità .... » 68

3. Il programma di lavoro dell'Autorità nel settore delle telecomunicazioni ..... » 76

3.1 Licenze flessibili e nuove modalità di autorizzazione ..... » 76

3.2 Frequenze e numeri ..... » 77

3.3 Interconnessione e accesso ..... » 78

3.4 Servizio universale e natura pubblica del servizio di telecomunicazioni nel nuovo scenario concorrenziale ..... » 79

3.5 Carrier selection in easy access, in equal access e portabilità del numero ..... » 80

3.6 Identificazione di operatori aventi notevole forza di mercato ... » 80

3.7 Monitoraggio sulla qualità dell'offerta dei servizi, multimedialità e convergenza ..... » 81

Alcuni indicatori del processo di liberalizzazione ..... » 83

PARTE TERZA

IL SETTORE DELLA RADIOTELEVISIONE E DELL'EDITORIA

1. LO SCENARIO INTERNAZIONALE E NAZIONALE DEL SETTORE RADIOTELEVISIVO

Introduzione ..... » 89

1. Dimensioni del mercato globale ..... » 90

2. I principali mercati televisivi e le loro fonti di finanziamento .... » 90

2.1 Le dinamiche delle risorse ..... » 91

2.2 Caratteri e dinamiche principali del mercato europeo ..... » 93

3. Le tendenze del campo internazionale ..... » 94

4. Il mercato nazionale: televisione e audiovisivo ..... » 96

4.1 Alcuni caratteri distintivi ..... » 96

4.2 Le dimensioni del mercato e le sue componenti principali .... *Pag.* 97

4.3 Alcuni elementi che hanno caratterizzato l'attività delle imprese ..... » 98

5. L'evoluzione dei sistemi della comunicazione in Italia: le prospettive » 98

2. LE ATTIVITÀ DELL'AUTORITÀ NEL SETTORE RADIOTELEVISIVO

1. Il percorso dell'Autorità e l'innovazione tecnologica nel settore radiotelevisivo ..... » 105

2. Il contesto normativo e i provvedimenti adottati dall'Autorità ..... » 107

3. Gli obiettivi dell'Autorità nel settore radiotelevisivo ..... » 116

4. L'attività di monitoraggio dei programmi radiotelevisivi ..... » 119

3. L'EDITORIA

1. La disciplina degli assetti proprietari ..... » 122

2. Le concentrazioni editoriali ..... » 124

3. Vicende particolari ..... » 124

4. Il problema della distribuzione ..... » 125

5. L'editoria elettronica ..... » 125

PARTE QUARTA

STADI DI ATTUAZIONE DEL MODELLO ORGANIZZATIVO DELL'AUTORITÀ

1. La costituzione dell'Autorità ..... » 129

2. L'organizzazione degli uffici dell'Autorità ..... » 130

3. Redistribuzione delle competenze tra gli Organi collegiali dell'Autorità ... » 131

4. La fase di avvio dell'attività ..... » 132

5. I rapporti con il Ministero delle comunicazioni ..... » 136

6. Funzioni e competenze del Garante per la radiodiffusione e l'editoria .... » 138

7. Le procedure ..... » 139

8. I regolamenti sul trattamento giuridico ed economico del personale, sulla gestione amministrativa e la contabilità ..... » 140

9. Il sito Web ..... » 144

Conclusioni ..... » 147

ALLEGATO ALLA RELAZIONE ANNUALE SULL'ATTIVITÀ SVOLTA E SUI PROGRAMMI DI LAVORO

LA REGOLAMENTAZIONE NELLE COMUNICAZIONI

Parte prima (DIRETTIVE COMUNITARIE)

Direttiva 89/552/CEE del 3 ottobre 1989 relativa al coordinamento di determinate disposizioni legislative, regolamentari e amministrative degli Stati membri concernenti l'esercizio delle attività televisive (*Gazzetta Ufficiale*) delle Comunità europee 17 ottobre 1989, legge n. 289 ..... *Pag.* 161

Direttiva 90/387/CEE del 28 giugno 1990 sull'istituzione del mercato interno per i servizi delle telecomunicazioni mediante la realizzazione della fornitura di una rete aperta di telecomunicazioni (*Open Network Provision – ONP*) (*Gazzetta Ufficiale*) delle Comunità europee 24 luglio 1990, legge n. 192 ..... » 173

Direttiva 90/388/CEE del 28 giugno 1990 relativa alla concorrenza nei mercati dei servizi di telecomunicazioni (*Gazzetta Ufficiale*) delle Comunità europee 24 luglio 1990, legge n. 192 ..... » 185

Direttiva 96/19/CE del 13 marzo 1996 che modifica la direttiva 90/388/CE al fine della completa apertura alla concorrenza dei mercati delle telecomunicazioni (*Gazzetta Ufficiale*) delle Comunità europee 22 marzo 1996, legge n. 74 ..... » 195

Direttiva 97/33/CE del 30 giugno 1997 sull'interconnessione nel settore delle telecomunicazioni e finalizzata a garantire il servizio universale e l'interoperabilità attraverso l'applicazione dei principi di fornitura di una rete aperta (*ONP*) (*Gazzetta Ufficiale*) delle Comunità europee 26 luglio 1997, legge n. 199 ..... » 211

Direttiva 97/36/CE del 30 giugno 1997 che modifica la direttiva 89/552/CEE relativa al coordinamento di determinate disposizioni legislative, regolamentari e amministrative degli Stati membri concernenti l'esercizio delle attività televisive (*Gazzetta Ufficiale*) delle Comunità europee 30 luglio 1997, legge n. 202 ..... » 237

Direttiva 98/10/CE del 26 febbraio 1998 sull'applicazione del regime di fornitura di una rete aperta (ONP) alla telefonia vocale e sul servizio universale delle telecomunicazioni in un ambiente concorrenziale (*Gazzetta Ufficiale*) delle Comunità europee 1° aprile 1998, legge n. 101 ..... » 251

Parte seconda (NORMATIVA NAZIONALE)

Legge 14 novembre 1995, n. 481: Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità (*Gazzetta Ufficiale*) 18 novembre 1995, n. 270, S.O. .. » 283

Legge 31 luglio 1997, n. 249: Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo (*Gazzetta Ufficiale*) 25 agosto 1997, n. 197, S.O. (testo ripubblicato con note) » 293

D.P.R. 19 settembre 1997, n. 318: Regolamento per l'attuazione di direttive comunitarie nel settore delle telecomunicazioni (*Gazzetta Ufficiale*) 22 settembre 1997, n. 221, S.O. ..... » 337

Decreto del Ministro delle comunicazioni 10 marzo 1998: Finanziamento del servizio universale nel settore delle telecomunicazioni (*Gazzetta Ufficiale*) 14 maggio 1998, n. 110 ..... *Pag.* 381

Decreto del Ministro delle comunicazioni 23 aprile 1998: Disposizioni in materia di interconnessione nel settore delle telecomunicazioni (*Gazzetta Ufficiale*) 10 giugno 1998, n. 133 ..... » 389

Legge 30 aprile 1998, n. 122: Differimento di termini previsti dalla legge 31 luglio 1997, n. 249, relativi all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, nonché norme in materia di programmazione e di interruzioni pubblicitarie televisive (*Gazzetta Ufficiale*) 30 aprile 1998, n. 99 ..... » 403

Legge 16 giugno 1998, n. 185: Interpretazione autentica della legge 30 aprile 1998, n. 122, recante differimento di termini relativi all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, nonché norme in materia di programmazione e di interruzioni pubblicitarie televisive (*Gazzetta Ufficiale*) 17 giugno 1998, n. 139 ..... » 413

Legge 30 luglio 1998, n. 281: Disciplina dei diritti dei consumatori e degli utenti (*Gazzetta Ufficiale*) 14 agosto 1998, n. 189 ..... » 415

Legge 23 dicembre 1998, n. 448: Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo (art. 45, c. 13) (*Gazzetta Ufficiale*) 29 gennaio 1999, n. 23, S.O. ..... » 421

Decreto del Ministro delle comunicazioni 8 marzo 1999: Disciplinare per il rilascio delle concessioni per la radiodiffusione privata televisiva su frequenze terrestri, in ambito nazionale (*Gazzetta Ufficiale*) 12 marzo 1999, n. 59 ..... » 423

Legge 29 marzo 1999, n. 78: Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 gennaio 1999, n. 15, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo equilibrato dell'emittenza televisiva e per evitare la costituzione o il mantenimento di posizioni dominanti per il settore radiotelevisivo (*Gazzetta Ufficiale*) 31 marzo 1999, n. 75 (testo del decreto coordinato con la legge di conversione) ..... » 429

Parte terza (PROVVEDIMENTI DELL'AUTORITÀ)

Deliberazione n. 66/98 del 28 ottobre 1998:Autorizzazione alla Telecom Italia S.p.a. alla proroga delle condizioni di offerta dei circuiti diretti (*Gazzetta Ufficiale*) 10 novembre 1998, n. 263 ..... » 439

Deliberazione n. 68/98 del 30 ottobre 1998: Piano nazionale di assegnazione delle frequenze per la radiodiffusione televisiva (*Gazzetta Ufficiale*) 10 novembre 1998, n. 263 ..... » 445

Deliberazione n. 1/CIR/98 del 25 novembre 1998: Valutazione e richiesta di modifica dell'offerta di interconnessione di riferimento di Telecom Italia del 24 luglio 1998 (*Gazzetta Ufficiale*) 11 dicembre 1998 n. 289 .... » 449

Deliberazione n. 78/98 del 1° dicembre 1998: Approvazione del regolamento per il rilascio delle concessioni per la radiodiffusione televisiva privata su frequenze terrestri (*Gazzetta Ufficiale*) 10 dicembre 1998, n. 288 ..... » 461

Deliberazione n. 85/98 del 22 dicembre 1998: Condizioni economiche di offerta del servizio di telefonia vocale (*Gazzetta Ufficiale*) 5 gennaio 1999, n. 3 ..... *Pag.* 477

Deliberazione n. 8/99 del 9 marzo 1999: Lista degli eventi di particolare rilevanza per la società da trasmettere su canali televisivi liberamente accessibili (*Gazzetta Ufficiale*) 24 maggio 1999, n. 119 ..... » 491

Deliberazione n. 9/99 del 16 marzo 1999: Approvazione del regolamento concernente la promozione della distribuzione e della produzione di opere europee (*Gazzetta Ufficiale*) 24 maggio 1999, n. 119 ..... » 495

Deliberazione n. 10/99 del 17 marzo 1999: Condizioni economiche delle comunicazioni fisso-mobile originate dalla rete di Telecom Italia (*Gazzetta Ufficiale*) 25 marzo 1999, n. 70 ..... » 499

Deliberazione n. 20/99 del 22 marzo 1999: Riesame del numero di licenze rilasciabili per il servizio di comunicazione numerico GSM (DCS) 1800 (*Gazzetta Ufficiale*) 25 marzo 1999, n. 70 ..... » 507

Deliberazione n. 26/99 del 23 marzo 1999: Regolamento in materia di costituzione e mantenimento di posizioni dominanti nel settore delle comunicazioni (*Gazzetta Ufficiale*) 24 maggio 1999, n. 119 ..... » 511

Parte quarta (DISPOSIZIONI ORGANIZZATIVE)

Deliberazione n. 17/98 del 16 giugno 1998: Approvazione dei regolamenti concernenti l'organizzazione e il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (*Gazzetta Ufficiale*) 22 luglio 1998, n. 169, S.O. ..... » 521

Deliberazione n. 18/98 del 16 giugno 1998: Approvazione del codice etico dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (*Gazzetta Ufficiale*) 22 luglio 1998, n. 169, S.O. ..... » 565

2 luglio 1998: Accordo di collaborazione tra il Ministero delle comunicazioni e l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (*Gazzetta Ufficiale*) 22 luglio 1998, n. 169 ..... » 569

15 febbraio 1999: Accordo di collaborazione tra il Ministero delle comunicazioni e l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ..... » 573

Deliberazione n. 37/99 del 13 aprile 1999: Costituzione del Comitato Etico ..... » 577

Deliberazione n. 52/99 del 28 aprile 1999: Individuazione degli indirizzi generali relativi ai Comitati regionali per le comunicazioni (*Gazzetta Ufficiale*) 24 maggio 1999, n. 119 ..... » 579

Deliberazione n. 53/99 del 28 aprile 1999: Approvazione del regolamento relativo alla definizione delle materie di competenza dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni delegabili ai Comitati regionali per le comunicazioni (*Gazzetta Ufficiale*) 24 maggio 1999, n. 119 ..... » 583

Deliberazione n. 54/99 del 5 maggio 1999: Regolamento sui criteri per la designazione, l'organizzazione ed il funzionamento del Consiglio nazionale degli utenti (*Gazzetta Ufficiale*) 24 maggio 1999, n. 119 ..... » 587