

ATTI PARLAMENTARI

XIII LEGISLATURA

Doc. **XXII-bis**

n. **1**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA
SULLE RESPONSABILITÀ RELATIVE ALLA
TRAGEDIA DEL CERMIS**

(istituita con deliberazione dell'Assemblea del 19 ottobre 1999)

(composta dai deputati: *Iacobellis*, Presidente, *Marino*, *Olivieri*, Vice Presidenti, *Rizzi*, *Saonara*, Segretari; *Boato*, *Brugger*, *Crema*, *De Cesaris*, *Detomas*, *Di Bisceglie*, *Fontan*, *Franz*, *Frattini*, *Frigato*, *Fumagalli*, *Marco*, *Gazzilli*, *Giannattasio*, *Gnaga*, *Lucchese*, *Mitolo*, *Niccolini*, *Ortolano*, *Ruffino*, *Schmid*))

RELAZIONE CONCLUSIVA

(Relatore: **Luigi OLIVIERI**)

Approvata dalla Commissione nella seduta del 7 febbraio 2001

Trasmessa al Presidente della Camera l'8 febbraio 2001

RELAZIONE CONCLUSIVA**(Relatore: Luigi OLIVIERI)****INDICE**

INTRODUZIONE	7
PARTE I - IL FATTO E LE REAZIONI DEGLI ORGANI ISTITUZIONALI ITALIANI	9
1. L'EVENTO	9
1.1. <i>Contesto operativo: Bosnia, Jugoslavia e ruolo operativo della NATO e dell'Italia</i>	9
1.2. <i>Descrizione del volo del 3 febbraio 1998, impatto e conseguenze</i>	10
1.3. <i>Le reazioni del Parlamento, del Governo e delle amministrazioni locali</i>	13
PARTE II - IL QUADRO GENERALE DELL'ATTIVITÀ DI INCHIESTA DELLA COMMISSIONE PARLAMENTARE	22
1. L'ATTIVITÀ DELLA COMMISSIONE PARLAMENTARE. AUDIZIONI E MIS- SIONI	22
PARTE III - LE INDAGINI SVOLTE A SEGUITO DELLA TRAGEDIA	48
1. L'INCHIESTA AMMINISTRATIVA DELL'AERONAUTICA MILITARE ITA- LIANA	48
1.1. <i>Premessa</i>	48
1.2. <i>Sintesi della relazione sull'inchiesta dell'A.M.</i>	48
1.3. <i>Considerazioni</i>	51
2. IL PROCESSO DI TRENTO	52
2.1. <i>La dinamica dell'incidente ed i suoi precedenti ricostruiti nelle indagini della Procura della Repubblica presso il Tribunale di Trento</i>	52
2.2. <i>L'asserita illegittimità del volo EASY 01</i>	56
2.3. <i>La posizione del col. Orfeo Durigon</i>	58
2.4. <i>La linea difensiva dei membri dell'equipaggio</i>	58
2.5. <i>Gli addebiti mossi ai singoli</i>	59
2.6. <i>I reati per i quali è stato chiesto il rinvio a giudizio</i>	62
2.7. <i>I problemi di giurisdizione e le questioni di legittimità costituzionale prospettate</i>	63
2.8. <i>Le richieste conclusive del PM al GIP presso il Tribunale di Trento</i>	69
2.9. <i>La decisione del G.I.P.</i>	70

3. IL PROCESSO MILITARE DI PADOVA	76
3.1. <i>L'indagine del P.M. militare e la conseguente richiesta di archiviazione</i> .	76
3.2. <i>L'ordinanza di archiviazione emessa dal G.I.P.</i>	78
4. IL PROCESSO MILITARE DI BARI	80
4.1. <i>Le argomentazioni poste a base della richiesta di archiviazione del procedimento penale n. 29/99/IA/R.N.R. a carico del ten. col. Celestino Carratù</i>	85
4.2. <i>Le motivazioni dell'ordinanza di archiviazione del GIP presso il Tribunale Militare di Bari</i>	86
5. L'INCHIESTA AMMINISTRATIVA MILITARE AMERICANA	87
5.1. <i>Relazione della Commissione d'inchiesta – Premessa</i>	87
5.2. <i>Accordo di standardizzazione – STANAG 3531</i>	88
5.3. <i>Rapporto preliminare</i>	89
5.4. <i>Analisi della relazione</i>	94
6. I PROCESSI NEGLI STATI UNITI	142
6.1. <i>L'inchiesta preliminare</i>	142
6.2. <i>Il processo davanti alla Corte marziale contro il cap. Richard J. Ashby per strage e omicidio colposo</i>	144
6.3. <i>Il processo al cap. Joseph P. Schweitzer per cospirazione ed ostruzione alla giustizia</i>	147
6.4. <i>Il processo al cap. Richard J. Ashby per cospirazione ed ostruzione alla giustizia</i>	148
PARTE IV - TENTATIVO DI ANALISI DELLE RESPONSABILITÀ CONNESSE CON LA VICENDA DEL CERMIS	151
1. PREMESSA	151
2. LE RESPONSABILITÀ DELL'EQUIPAGGIO	152
2.1. <i>La natura della colpa dell'equipaggio</i>	152
2.2. <i>Colpa cosciente</i>	155
2.3. <i>La posizione di ciascun componente l'equipaggio</i>	156
3. LA CATENA DI COMANDO AMERICANA	159
3.1. <i>Il Corpo dei Marines</i>	159
3.2. <i>Il gruppo VMAQ-2</i>	162
3.3. <i>Il 31° Stormo US AIR FORCE</i>	166
3.4. <i>Il Comandante delle Forze d'attacco per il Sud (ComstrikeForSouth)</i> .	167
4. LA CATENA DI COMANDO ITALIANA	170
4.1. <i>Il comando di Aviano ed il COA/COM di Martina Franca</i>	170
PARTE V - LE PROBLEMATICHE GENERALI CHE EMERGONO DALLA VICENDA DEL CERMIS	175
1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO – NORMATIVA PATTIZIA	175
1.1. <i>Introduzione. Il Trattato di Washington del 4 aprile 1949</i>	175
1.2. <i>La normativa internazionale</i>	177
1.3. <i>L'assetto, l'organizzazione e l'utilizzazione delle basi e delle installazioni militari degli Stati membri della NATO</i>	180
2. IL PROBLEMA DELLA RISERVA DI GIURISDIZIONE	182
2.1. <i>Quadro normativo di riferimento</i>	182
2.2. <i>La determinazione del danno, delle modalità relative alla sua liquidazione e del soggetto al riguardo responsabile</i>	186

3. IL PROBLEMA DELL'ADEGUAMENTO DELLA DISCIPLINA NAZIONALE CIVILE E PENALE	188
3.1. <i>Interventi sull'articolo 589 c.p. o istituzione dell'articolo 589 bis</i>	189
3.2. <i>Interventi sull'articolo 590 c.p. o istituzione dell'articolo 590 bis</i>	190
3.3. <i>L'ipotesi della responsabilità civile per il danno commesso da attività di volo, come forma sanzionatoria alternativa alla punibilità del fatto indipendente dall'accertamento della responsabilità penale</i>	190
4. LA DISCIPLINA DEI VOLI	192
4.1. <i>Generalità</i>	192
4.2. <i>Norme e procedure dei voli militari. Voli a BBQ. Restrizioni</i>	193
4.3. <i>Pianificazione, esecuzione e controllo dell'attività di volo</i>	201
4.4. <i>Considerazioni</i>	203
5. IL FENOMENO DEI VOLI A BASSA QUOTA	208
5.1. <i>Il fenomeno dei voli a bassa quota e l'impatto sulle popolazioni</i>	208
6. ANALISI DEGLI INTERVENTI SUCCESSIVI AL DISASTRO: MISURE « CONCORDATE » E RAPPORTO TRICARICO-PRUEHER	213
6.1. <i>Misure adottate dopo l'incidente</i>	213
6.2. <i>Interventi successivi: il rapporto Tricarico-Prueher</i>	216
PARTE VI - CONCLUSIONI E PROPOSTE	226
1. CONCLUSIONI E PROPOSTE RELATIVE ALLE PRINCIPALI QUESTIONI EMERSE DAI LAVORI DELLA COMMISSIONE	226
1.1. <i>Il ruolo della magistratura</i>	226
1.2. <i>La responsabilità dell'equipaggio</i>	226
1.3. <i>Le responsabilità della catena di comando americana</i>	228
1.4. <i>Le responsabilità delle autorità politico-istituzionali e militari italiane</i> .	230
1.5. <i>La disciplina dei voli</i>	231
1.6. <i>Le misure adottate dopo l'incidente e il rapporto « Tricarico-Prueher »</i> .	232
1.7. <i>Le iniziative americane: inchiesta di comando e processi davanti alla Corte marziale</i>	235
1.8. <i>L'inchiesta dell'Aeronautica militare italiana</i>	236
1.9. <i>Gli interventi modificativi sulla normativa internazionale</i>	237
1.10. <i>Gli interventi modificativi sulla normativa interna, penale e civile</i>	239
APPENDICE	241
1. CONTESTO NORMATIVO	241
2. CRONOLOGIA DEGLI EVENTI	243
3. GLOSSARIO	250