ATTI PARLAMENTARI

XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **CXVI**
n. **3**

RELAZIONE

SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI EDILIZIA PENITENZIARIA

(Anno 1998)

(articolo 10 della legge 1° luglio 1977, n. 404)

Presentata dal Ministro di grazia e giustizia

(DILIBERTO)

Trasmessa alla Presidenza il 28 aprile 1999

STABILIMENTI TIPOGRAFICI CARLO COLOMBO

RELAZIONE

SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI EDILIZIA PENITENZIARIA

Ministero di Grazia e Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
Segreteria Generale

Prot. n. 154330/4-11 Roma, 21 APR. 1999
Rif. n. U.S.P. 3/2-44/99 del 2.2.99

All'Ufficio del Controllo
della Camera dei Deputati

R O M A

OGGETTO: Relazione al Parlamento sullo stato di attuazione del programma di edilizia penitenziaria, ai sensi dell'art. 10 della Legge 1° luglio 1977, n. 404 - Anno 1998.

L'attività dell'edilizia penitenziaria è indirizzata al risanamento e potenziamento del patrimonio immobiliare, attraverso la costruzione di nuovi istituti, con finanziamenti erogati da leggi specifiche sul capitolo 8404 del Ministero dei Lavori Pubblici, e gestiti direttamente da detto Dicastero, sulla base di un programma predisposto congiuntamente con questo Ministero in seno al "*Comitato Paritetico per l'Edilizia Penitenziaria*", presieduto dal Ministro di Grazia e Giustizia o suo delegato.

- Programma ordinario di edilizia penitenziaria

La legge che ha avviato il programma è la 1133/71, con un primo stanziamento di 100 miliardi. Sono stati stanziati ulteriori finanziamenti con leggi speciali e leggi finanziarie, per un ammontare negli anni di £. 4.800 miliardi (sul capitolo 8404 del Ministero dei Lavori Pubblici) così articolati:

LEGGE	STANZIAMENTI IN MILIARDI
12.12.1971 n. 1133	L. 100
01.07.1977 n. 404	L. 400
24.04.1980 n. 146	L. 150
30.03.1981 n. 199	L. 1.050
07.03.1985 n. 99	L. 500
28.02.1986 n. 41	L. 1.000
22.12.1986 n. 910	L. 1.600

Non è stato possibile riferire specificamente sullo stato di attuazione del programma di cui alla Legge 404/77, in quanto tutti i finanziamenti erogati sono stati modulati negli anni attraverso le leggi finanziarie e impiegati indistintamente per la realizzazione di tutte le opere comprese nel programma.

Occorre evidenziare che l'utilizzo dei fondi in oggetto, non è stato sempre agevole, ma soggetto a continue rimodulazioni, secondo le situazioni economiche-finanziarie correnti con conseguente slittamento di parte delle quote annuali precedentemente assente o addirittura il blocco degli impegni con conseguente caduta in economia dei fondi.

Le risorse disponibili sul capitolo 8404 secondo il disposto del Comitato Paritetico nella riunione del 9.6.1998 ammontano a L. 56.879.272.000.

Nell'ambito del programma sono stati realizzati 78 nuovi istituti penitenziari (All. 1), mentre 5 sono in corso di costruzione.

Sono state inoltre avviate le ristrutturazioni degli istituti di Genova C.C. - Alessandria C.R. - Roma Regina Coeli C.C. - Roma Rebibbia C.C. - Massa C.R. - Napoli Poggioreale C.C. - e sono previsti nuovi istituti penitenziari nelle città di Pinerolo - Savona - Trento - Pordenone - Bolzano.

Purtroppo l'insufficienza dei finanziamenti assentiti per l'edilizia penitenziaria, dalle leggi finanziarie degli ultimi anni e dalle leggi speciali, non consente di dare soluzione alle molteplici problematiche che costantemente si presentano.

- Programma straordinario di edilizia penitenziaria

Il programma di interventi straordinari di edilizia penitenziaria per il quale l'articolo 11 della legge 22.12.1984 n. 887 (finanziaria 1985) ha autorizzato la complessiva spesa di 530 miliardi (capitolo 8411) per la realizzazione di nuovi istituti, avrebbe dovuto far fronte alle esigenze penitenziarie mediante l'uso di strutture prefabbricate.

Il Ministero di Grazia e Giustizia, di concerto con quello dei Lavori Pubblici, ha ritenuto opportuno utilizzare tali strutture per la realizzazione in tempi brevi di edifici penitenziari aventi caratteristiche custodiali attenuate finalizzate al trattamento rieducativo, nonché alla realizzazione di strutture di servizio e di semilibertà in istituti esistenti.

L'attuazione del programma straordinario è stato affidato dal Ministero dei Lavori Pubblici in concessione a società parastatali del gruppo IRI, individuate dallo stesso legislatore e la relativa convenzione è stata sottoscritta il 18.7.1986, per un importo complessivo di 480 miliardi.

L'intendimento di realizzare in tempi brevi gli interventi è stato vanificato dal fatto che la progettazione di massima ed esecutiva da parte della società concessionaria, ha assorbito 5 anni.

Delle 27 opere programmate sono stati realizzate le seguenti:

Case Circondariali:

Vibo Valentia - Siracusa - Santa Maria Capua Vetere -

Sono in corso di ultimazione le nuove case circondariali di Rossano Calabro e Caltagirone.

Strutture di semilibertà e padiglioni giovani adulti:

Sono state realizzate le seguenti strutture: Torino "*Le Vallette*" - Avellino.

Caserme e Magazzini:

Sono state realizzate le seguenti strutture: Roma Rebibbia - Crotone - Rimini - Udine.

Si rappresenta, inoltre, che con la Legge 597/96, sono stati stanziati 81 miliardi per la realizzazione di autorimesse e strutture per l'alloggiamento del personale destinato alle traduzioni e piantonamenti.

Attualmente la situazione per la realizzazione degli interventi è la seguente:

- La Spezia - caserma agenti - lavori appaltati
- Torino "*Le Vallette*" - caserma, autorimessa - lavori appaltati
- Milano Opera - caserma - - lavori appaltati
- Palermo Pagliarelli - caserma, autorimessa - in corso redazione progetto
- Roma Rebibbia C.C. - caserma, autorimessa - in corso redazione progetto
- Ragusa C.C. - caserma, autorimessa - in corso redazione progetto
- Genova Pontedecimo - caserma, autorimessa - in corso redazione progetto
- Parma Scuola - caserma - lavori di prossimo appalto
- Bari - caserma - lavori di prossimo appalto.

Infine, a valere sugli importi iscritti nei fondi speciali (di cui alla Tabella B della Legge 663/96), la legge 30.12.1997 n. 458 ha destinato a questa Amministrazione un finanziamento di 21 miliardi, ripartiti nel trienni 1997 - 1999, in ragione di 7 miliardi per ciascun esercizio, per realizzare interventi di edilizia penitenziaria presso le strutture di Roma Rebibbia III C.C. - Castelfranco Emilia C.L. .

Allo stato sono stati appaltati due lotti di lavori per l'intervento di Castelfranco Emilia per un importo complessivo di l. 8.672.602.810.=; mentre per gli interventi di Roma Rebibbia sono stati predisposti i progetti ed a breve sarà avviato l'iter per l'accertamento della conformità urbanistica ai sensi del D.P.R. 616/77 art. 81.

IL DIRETTORE GENERALE f.f.

ISTITUTI CONSEGNATI O ENTRATI IN FUNZIONE A SEGUITO DELL'AVVIO DEL PROGRAMMA DI NUOVA EDILIZIA (LEGGE 1133 E SUCCESSIVE)

	A.C.	U.	CAPIENZA D.	SL.	C.CLI
1) NOVARA C.C. CAS.AG	1972				
2) TRANI C.C.	1974	220			
3) RIMINI C.C.	1974	50	10		
4) CUNEO C.C. C.R.	1975	220	10	15	
5) BERGAMO C.C.	1978	180	15		
6) FOGGIA C.C.	1978	315	12	30	
7) PALMI C.C.	1979	125	18		
8) ASCOLI PICENO C.C.	1980	107			
9) COSENZA C.C.	1980	230	12	18	
10) IVREA C.C.	1980	154	12		
11) ARIANO IRPINO C.C.	1981	100	15	18	
12) SPOLETO C.C. C.R.	1981	335	15	50	
13) CARINOLA C.R.	1982	306			
14) SALERNO C.C.	1982	300	40	30	
15) VOGHERA C.C.	1982	100			
16) AOSTA C.C.	1983	140	17	20	
17) CROTONE C.C.	1983	75	10		
18) AVELLINO C.C.	1983	325	30	25	
19) FIRENZE C.C. SOLLICCIANO 1	1983	325	75	15	
20) VERCELLI C.C.	1983	210	10		
21) ANCONA C.C.	1984	150	10	12	
22) BUSTO ARSIZIO C.C.	1984	100		15	
23) LIVORNO C.C.	1984	250	30	20	
24) BOLOGNA C.C.	1985	350	40	50	
25) COMO C.C.	1985	150	20	15	
26) TARANTO C.C.	1985	225	25		
27) TERAMO C.C.	1985	200	22	20	
28) VICENZA C.C.	1985	100	10	10	
29) BENEVENTO C.C.	1986	220	25	20	
30) BRESCIA C.C.	1986	62			
31) FIRENZE C.C. SOLLICCIANO 2	1986	50			
32) MILANO C.C.	1986	700	50	50	
33) PRATO C.C. C.R.	1986	300	30	60	
34) TORINO C.C.	1986	750	100		
35) ALBA C.C.	1987	80	10	20	
36) AUGUSTA C.R.	1987	300		50	
37) CATANIA C.C.	1987	100			
38) LARINO C.C.	1987	75	10	10	
39) VASTO C.C.	1987	75	10	10	
40) BIELLA C.C.	1988	150		10	
41) PESARO C.C.	1988	100	10	20	
42) PADOVA C.R.	1989	350		50	
43) SALUZZO C.C.	1989	150		50	
44) SAN GIMIGNANO C.R.	1990	200		30	
45) GENOVA PONTEDECIMO C.C.F.	1990	90			
46) NAPOLI C.C. SEMILIBERTA'	1990			120	
1* e 2* LOTTO	1991	500	100		
3* LOTTO	1992				

47)	ALESSANDRIA C.C.	1990	150	50	15	
48)	ASTI C.C.	1991	150	30		
49)	MODENA C.C.	1991	150	30		
50)	MELFI C.C.	1991	100	10	10	
51)	TERNI C.C.	1991	150	25	15	
52)	FROSINONE C.C.	1991	200	30		
53)	VELLETRI C.C.	1991	150	20		
54)	REGGIO EMILIA C.C.	1991	200	30		
55)	TOLMEZZO C.C.	1991	100	10	25	
56)	LANCIANO C.C.	1991	150	10	15	
57)	PIACENZA C.C.	1992	150	20		
58)	CREMONA C.C.	1992	150	15		
59)	FERRARA C.C.	1992	150	25	20	
60)	PAVIA C.C.	1992	150	15		
61)	PARMA C.C. C.R.	1992	300	50	40	72
62)	CATANZARO C.C.	1992	259	20	24	48
63)	CIVITAVECCHIA C.C.	1992	250	15	20	
64)	MONZA C.C.	1992	200	50	30	
65)	PAOLA C.C.	1992	125	10	15	
66)	VITERBO C.C. C.R.	1993	300	50	30	
67)	VIGEVANO C.C.	1993	150	50	15	
68)	SULMONA C.C. C.R.	1993	250	10	20	
69)	L'AQUILA C.C.	1993	150	20	20	
70)	VERONA C.C.	1993	280	30	25	
71)	PALERMO C.C.	1994	600	100	50	
72)	AGRIGENTO C.C.	1994	150	20	25	
73)	CASTROVILLARI C.C.	1995	96	13	9	
74)	SANTA MARIA CAPUA VETERE C.C.	1996	400	30	50	
75)	SANREMO C.C.	1996	122	27	20	
76)	SIRACUSA C.C.	1996	200	20	30	
77)	LECCE C.C. C.R.	1997	450	50	50	
78)	VIBO VALENTIA C.C.	1997	200	-	20	

L E G E N D A

A.C. : Anno di consegna dell'istituto all'Amministrazione Penitenziaria
U. : Capienza detenuti uomini
D. : " detenute donne
S. : " detenuti semiliberi
C.CLI : " Centro Clinico